

Số: **2488** /QĐ-UBND

Tuy Phước, ngày **23** tháng 6 năm 2016

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Trương Văn Đầu
thường trú tại thôn Đại Lễ, xã Phước Hiệp (lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011 và Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 04/5/2016 của ông Trương Văn Đầu ở thôn Đại Lễ, xã Phước Hiệp;

Xét đề nghị của Chánh Thanh tra huyện tại Báo cáo số 15/BC-TTr ngày 03/6/2016 về kết quả xác minh đơn khiếu nại của ông Trương Văn Đầu ở thôn Đại Lễ, xã Phước Hiệp;

I. Nội dung khiếu nại

Ông Trương Văn Đầu có đơn đề ngày 04/5/2016, với nội dung: *Khiếu nại QĐ số 72/QĐ-UBND ngày 25/4/2016 của Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Trương Văn Đầu liên quan đến việc UBND xã Phước Hiệp miễn nhiệm chức vụ Công an viên đối với ông.*

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 22/01/2016, Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp đã ra Quyết định số 17/QĐ-UBND, với nội dung: *Miễn nhiệm chức vụ Công an viên thôn Đại Lễ đối với ông Trương Văn Đầu, sinh năm 1965, kể từ ngày 01/02/2016; lý do miễn nhiệm: không hoàn thành nhiệm vụ được giao.*

Không đồng ý với quyết định của Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp, ông Trương Văn Đầu có đơn khiếu nại nội dung quyết định miễn nhiệm chức vụ Công an viên thôn Đại Lễ vì theo ông trong quá trình công tác ông luôn hoàn thành nhiệm vụ, chưa năm nào bị xếp hạng không hoàn thành nhiệm vụ. Trước khi nhận quyết định miễn nhiệm, ông chưa được lãnh đạo UBND xã và lãnh đạo ngành Công an xã làm việc nhắc nhở gì về công tác.

Sau khi xem xét đơn khiếu nại của ông Trương Văn Đầu, Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp đã có Quyết định số 72/QĐ-UBND ngày 25/4/2016 về giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Trương Văn Đầu, với nội dung: Không công nhận

việc ông Trương Văn Đầu khiếu nại Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 của Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp. Việc miễn nhiệm chức vụ Công an viên thôn Đại Lễ đối với ông Trương Văn Đầu vì không hoàn thành nhiệm vụ là đúng. Lý do miễn nhiệm là: Trong các cuộc họp của ngành, Công an xã đều nhắc nhở phải thực hiện nộp các khoản nợ quỹ, phí cho nhà nước và HTX nhưng ông Đầu không chấp hành. Ban Thường vụ Đảng ủy xã đã có Kết luận ông không đảm bảo về phẩm chất đạo đức của người cán bộ, người Công an viên cơ sở nên đề nghị cho thôi việc. Trưởng Công an huyện đã có Văn bản đồng ý miễn nhiệm chức vụ Công an viên thôn Đại Lễ đối với ông Trương Văn Đầu vì không hoàn thành nhiệm vụ.

Không đồng ý Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp, ông Trương Văn Đầu có đơn đề ngày 04/5/2016 khiếu nại lần hai quyết định trên.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

Hồ sơ lưu tại UBND xã Phước Hiệp gồm có:

- Thông báo kết luận của của Ban Thường vụ Đảng ủy xã số 02/TB/ĐU ngày 05/01/2016, với nội dung: Công an viên thôn Đại Lễ vừa qua có đơn thư kiến nghị vượt cấp, lĩnh vực kiến nghị không có cơ sở, chủ yếu do mâu thuẫn cá nhân, mặc dù đã được Thường trực Đảng ủy làm việc, Ban Công an nhắc nhở nhưng không khắc phục. Xét thấy đồng chí Trương Văn Đầu không đảm bảo về phẩm chất đạo đức của người cán bộ, người Công an viên cơ sở nên đề nghị cho thôi việc. Ban Thường vụ Đảng ủy xã Phước Hiệp thông báo cho UBND xã biết để tiến hành các bước theo quy trình hướng dẫn của ngành liên quan theo đúng quy định, đồng thời lựa chọn nhân sự thay thế và báo cáo cho Ban Thường vụ trong cuộc họp tiếp theo.

- Văn bản số 75/CV-CAH-XDPT của Công an huyện Tuy Phước về việc đồng ý miễn nhiệm chức vụ Công an viên thôn Đại Lễ, xã Phước Hiệp đối với ông Trương Văn Đầu vì không hoàn thành nhiệm vụ.

- Báo cáo số 04 BC/ĐU ngày 16/12/2015 của Đảng ủy xã Phước Hiệp có nội dung: Ông Trương Văn Tư - Bí thư Chi bộ thôn Đại Lễ trình bày là nhân dân có phản ánh ông Đầu lôi kéo các hộ dân không nộp các khoản nợ. Ông Huỳnh Nho có phản ánh trong cuộc họp diễn đàn "*Công an lắng nghe ý kiến của nhân dân*" và trong cuộc họp Đảng viên nơi cư trú ông Trương Văn Đầu là cán bộ Công an viên của thôn đã không gương mẫu, không nộp các khoản nợ cho UBND xã, các khoản phí cho HTX trong nhiều năm liền, tổng các khoản nợ là 2.296.000 đồng.

- Các Biên bản của Công an xã họp thường kỳ từ năm 2014 đến tháng 12/2015, trong các cuộc họp Trưởng Công an xã đều nhắc nhở các Công an viên phải gương mẫu thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước, cụ thể là phải nộp các khoản nợ quỹ, phí của nhà nước và HTX NN (tại các Biên bản ngày 12/12/2014, 06/2/2015, 03/11/2015, 27/10/2015, 10/12/2015).

- Biên bản ngày 21/4/2016 tổ chức đối thoại giữa Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp và ông Trương Văn Đầu để giải quyết khiếu nại của ông Trương Văn Đầu lần đầu.

IV. Kết quả đối thoại

- Ông Trương Văn Đầu không đồng ý Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 của Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp về việc miễn nhiệm chức vụ Công an viên thôn Đại Lễ đối với ông, vì lý do không hoàn thành nhiệm vụ được giao. Theo ông, trong quá trình công tác ông luôn hoàn thành nhiệm vụ, chưa năm nào bị xếp hạng không hoàn thành nhiệm vụ. Năm 2007, ông được giấy khen hoàn thành tốt nhiệm vụ của Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp. Trước khi nhận quyết định miễn nhiệm ông chưa được lãnh đạo UBND xã và lãnh đạo ngành Công an xã làm việc nhắc nhở gì về công tác. Bản thân ông là con liệt sỹ, công tác trong ngành Công an đã hơn 10 năm, nay đột ngột nhận quyết định như thế là không thấu tình đạt lý.

- Quan điểm của Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp: Giữ nguyên nội dung Quyết định số 72/QĐ-UBND ngày 25/4/2016 về giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Trương Văn Đầu, với nội dung: *Miễn nhiệm chức vụ Công an viên thôn Đại Lễ đối với ông Trương Văn Đầu, lý do miễn nhiệm là không hoàn thành nhiệm vụ được giao.*

- Ý kiến của chủ trì cuộc đối thoại:

Ông Trương Văn Đầu là Công an viên thôn Đại Lễ, xã Phước Hiệp đã có hành vi vi phạm: Trưởng Công an xã trong các cuộc họp đã nhắc nhở các Công an viên phải gương mẫu thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, cụ thể là phải nộp các khoản nợ quỹ, phí của Nhà nước và HTX NN nhưng ông Đầu không thực hiện việc nộp các khoản nợ quỹ, phí để kéo dài đến ngày 31/12/2015 còn nợ các quỹ Nhà nước là 540.000 đồng và Thủy lợi phí HTX NN là 1.756.036 đồng. Việc miễn nhiệm chức vụ Công an viên đối ông Trương Văn Đầu đã được Ban Thường vụ Đảng ủy họp, xem xét và thống nhất ý kiến tại Thông báo kết luận số 02/TB/ĐU ngày 05/01/2016. Mặt khác, Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp đã xin ý kiến ngành dọc cấp trên và được Trưởng Công an huyện thống nhất tại Văn bản số 75/CV-CAH-XDPT đồng ý miễn nhiệm chức vụ Công an viên thôn Đại Lễ đối với ông Trương Văn Đầu. Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp không thực hiện đúng trình tự quy định, chưa yêu cầu ông Đầu làm kiểm điểm, để xét kỷ luật và xử lý tương ứng với hành vi vi phạm của ông Đầu theo quy định mà chủ quan, vội ban hành Quyết định miễn nhiệm ông Đầu với lý do không hoàn thành nhiệm vụ là trái với quy định xử lý hành chính đối với cán bộ, dẫn đến việc đối tượng bị xử lý phản ứng khiếu nại. Về nội dung quyết định miễn nhiệm ông Trương Văn Đầu phải ghi rõ lý do miễn nhiệm là *“không thực hiện chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, đối chiếu với quy định của pháp luật quy định về tiêu chuẩn Công an viên xã”*. Việc quyết định ghi miễn nhiệm ông Trương Văn Đầu vì *“không hoàn thành nhiệm vụ”* là không đúng thực chất của vấn đề, còn chung chung, không nêu rõ căn cứ vì thế công dân khiếu nại là có căn cứ.

V. Kết luận

- Ông Trương Văn Đầu là Công an viên, công tác tại Công an xã Phước Hiệp có thời gian công tác là 13 năm, là con liệt sỹ nhưng đã có hành vi vi phạm: Trong các cuộc họp ngành từ năm 2014 đến tháng 12/2015, Trưởng Công an xã đều nhắc nhở các Công an viên phải gương mẫu thực hiện các chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, cụ thể là phải nộp các khoản nợ quỹ, phí của Nhà nước và HTX NN nhưng ông Đầu không thực hiện việc nộp các khoản nợ quỹ phí để kéo dài đến ngày 31/12/2015 còn nợ các quỹ là 540.000 đồng và Thủy lợi phí HTX NN là 1.756.036 đồng. Việc miễn nhiệm chức vụ Công an viên đối với ông Trương Văn Đầu tuy đã được Ban Thường vụ Đảng ủy họp, xem xét và thống nhất ý kiến tại Thông báo kết luận số 02/TB/ĐU ngày 05/01/2016, *“Công an viên thôn Đại Lễ vừa qua có đơn thư kiến nghị vượt cấp, lĩnh vực kiến nghị không có cơ sở, chủ yếu do mâu thuẫn cá nhân; mặc dù, đã được Thường trực Đảng ủy làm việc, ban Công an nhắc nhở nhưng không khắc phục. Xét thấy đồng chí Trương Văn Đầu không đảm bảo về phẩm chất đạo đức của người cán bộ, người Công an viên cơ sở nên đề nghị cho thôi việc”*. Mặt khác, Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp đã xin ý kiến ngành dọc cấp trên và được Trưởng Công an huyện thông nhất tại Văn bản số 75/CV-CAH-XDPT *“đồng ý miễn nhiệm chức vụ Công an viên thôn Đại Lễ, xã Phước Hiệp đối với ông Trương Văn Đầu vì không hoàn thành nhiệm vụ”*. Tuy nhiên, về mặt chính quyền đáng lẽ Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp phải yêu cầu ông Đầu làm kiểm điểm. Trên cơ sở đó, tiến hành xét kỷ luật và xử lý tương ứng với hành vi vi phạm của ông Đầu theo quy định, nhưng Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp không thực hiện đúng trình tự quy định mà chủ quan, vội ban hành quyết định miễn nhiệm ông Đầu với lý do không hoàn thành nhiệm vụ là trái với quy định xử lý hành chính đối với cán bộ, dẫn đến việc đối tượng bị xử lý phản ứng khiếu nại.

- Về nội dung quyết định miễn nhiệm ông Trương Văn Đầu phải ghi rõ lý do miễn nhiệm là *“không thực hiện chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, đối chiếu với quy định của pháp luật quy định về tiêu chuẩn Công an viên xã”*. Việc quyết định ghi miễn nhiệm ông Trương Văn Đầu vì *“không hoàn thành nhiệm vụ”* là không đúng thực chất của vấn đề, còn chung chung, không nêu rõ căn cứ vì thế công dân khiếu nại là có căn cứ.

Để khắc phục hậu quả nêu trên:

Căn cứ Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã.

Tại Điều 4 về Tiêu chuẩn tuyển chọn vào công an xã.

a) Lý lịch rõ ràng, phẩm chất đạo đức tốt, không có tiền án, tiền sự; bản thân và gia đình chấp hành tốt chủ trương, chính sách của Đảng, pháp Luật của Nhà nước. Trưởng Công an xã phải là đảng viên Đảng Cộng sản Việt Nam;

b)...

Việc miễn nhiệm chức vụ Công an viên đối với ông Trương Văn Đầu là có căn cứ, nhưng lý do miễn nhiệm là “không thực hiện chủ trương chính sách của đảng, pháp luật của nhà nước” chứ không phải là “không hoàn thành nhiệm vụ”.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Căn cứ Khoản 2, Điều 18 Luật Khiếu nại năm 2011, ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, cụ thể như sau:

- Công nhận nội dung đơn khiếu nại đề ngày 04/5/2016 của ông Trương Văn Đầu ở thôn Đại Lễ, xã Phước Hiệp.

- Không công nhận và hủy bỏ Quyết định số 72/QĐ-UBND ngày 25/4/2016 của Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Trương Văn Đầu.

Giao Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp có Quyết định hủy bỏ toàn bộ Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 của Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp và tiến hành làm các trình tự thủ tục về xét kỷ luật cán bộ, sau đó ban hành quyết định khác theo như nội dung đã nêu trên.

Điều 2. Giao Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp có trách nhiệm tổng đạt quyết định này đến ông Trương Văn Đầu, báo cáo kết quả cho Chủ tịch UBND huyện sau 07 ngày kể từ ngày ký.

Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định này, nếu ông Trương Văn Đầu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký. Chánh Văn phòng HĐND và UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Chủ tịch UBND xã Phước Hiệp, ông Trương Văn Đầu và các đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TT Huyện ủy, TT HĐND huyện; (thay b/c)
- CT UBND huyện;
- Ban Tiếp công dân tỉnh; (thay b/c)
- Phòng Nội vụ huyện; (thay b/c)
- Công an huyện; (thay b/c)
- Thanh tra, Tổ thanh tra huyện;
- Chánh Văn phòng;
- Ban Tiếp công dân huyện;
- Lưu: VT, CVVP (K5)



Nguyễn Đình Thuận