

Số: /BC-PNN

Tuy Phước, ngày tháng 01 năm 2017

BÁO CÁO

Nhiệm vụ, giải pháp của ngành Nông nghiệp và PTNT triển khai các Nghị quyết của HĐND huyện năm 2017

Từ ngày 30/10 đến nay trên địa bàn tỉnh Bình Định đã có nhiều đợt mưa to đến rất to, kết hợp nước lũ từ thượng nguồn sông Hà Thanh, sông Kôn đổ về đã gây **05 đợt** lũ lụt ngập sâu trên địa bàn huyện, nhất là đợt lũ từ **(15-:-16/12)** tương đương với đỉnh lũ lịch sử của năm 2013. Lũ lụt làm cho diện tích ruộng bị sa bồi thủy phá hơn 300 ha. Nhiều đoạn đê sông bị vỡ, lở, hệ thống kênh mương nội đồng trên địa bàn huyện do HTX quản lý đã bị bồi lấp, vỡ lở trên 80,0 km.

Nhằm đạt các mục tiêu, chỉ tiêu mà Nghị quyết HĐND huyện đề ra năm 2017 trên lĩnh vực ngành tổng giá trị sản xuất nông lâm thủy sản theo giá cố định năm 2010 tăng 4%.

- Tổng sản lượng lương thực cây có hạt là 106.320 tấn; trong đó: sản lượng lúa là 103.575 tấn và sản lượng ngô là 2.745 tấn.

- Có 2 xã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới đưa tổng số xã đạt chuẩn nông thôn mới đến cuối năm 2017 là 8 xã;

Trước tình hình đó, sản xuất năm 2017, trước mắt là vụ Đông Xuân 2016-2017 gặp rất nhiều khó khăn cần tập trung các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm chủ yếu sau đây:

1. Tập trung chỉ đạo khắc phục hậu quả lũ lụt năm 2016 và sản xuất năm 2017:

- Để kịp thời khắc phục hậu quả lũ, lụt nhằm sớm phục vụ sản xuất và đời sống dân sinh trên địa bàn huyện nhất là việc khắc phục thiệt hại đảm bảo diện tích sản xuất vụ Đông Xuân 2016-2017: UBND huyện đã thành lập tổ công tác chỉ đạo các ngành chức năng của huyện phối hợp cùng với địa phương khi nước lũ rút đến đâu, tổ chức kiểm tra, đánh giá, tình hình thiệt hại cụ thể để báo cáo UBND huyện kịp thời chỉ đạo, đồng thời địa phương chủ động triển khai các biện pháp khắc phục hậu quả, tập trung huy động mọi nguồn lực trên địa bàn để sớm khắc phục thiệt hại phục vụ cho sản xuất Đông Xuân 2016-2017.

- Chưa có năm nào sản xuất vụ Đông xuân gặp nhiều khó khăn như năm nay. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh và Sở Nông nghiệp và PTNT. Phòng đã tham mưu cho UBND huyện chỉ đạo 4 lần dịch chuyển lịch thời vụ gieo sạ vụ Đông Xuân phù hợp với diễn biến thời tiết thời gian gieo sạ đại trà từ ngày 5/01/2017. Đến ngày 12/01/2017 đã gieo sạ được 7.200ha

- Đối với diện tích gieo sạ đầu vụ bị ngập hư, mất giống: Huyện đã chỉ đạo UBND các xã kiểm tra xác định diện tích lúa bị thiệt phải sạ lại. Đồng thời, chủ động mua giống đảm bảo chất lượng trong cơ cấu giống của huyện để hỗ trợ cho

nông dân gieo sạ lại với diện tích 462,9 ha (trong đó lúa thuần 315,7ha, lúa lai 147,2 ha ở 3 xã Phước Thành, Phước An, Phước Lộc).

- Đối với diện tích sa bồi, thủy phá, các đoạn đê bị vỡ lở: Sau khi nước rút đã vận động sức dân, huy động các lực lượng hỗ trợ như bộ đội, công an, Thanh niên, các lực lượng xung kích để khắc phục hàn khẩu, gia cố tạm thời các đoạn vỡ lở không cho nước tràn vào đồng ruộng để thực hiện gieo sạ . Đến nay cơ bản bà con nông dân đã tích cực khắc phục sa bồi thủy phá các lực lượng quân đội, công an, thanh niên tập trung hỗ trợ nhân dân các đoạn vỡ lở nhỏ, diện tích sa bồi ít. Tuy nhiên đến nay còn hơn 90 ha sa bồi, thủy phá không thể sản xuất vụ ĐX này được.

- Đối với các tuyến kênh mương nội đồng tưới, tiêu bị vỡ lở, bồi lấp: chỉ đạo UBND các xã, thị trấn kiểm tra chỉ đạo các HTX NN từ nguồn kinh phí thu thủy lợi nội đồng, kinh phí cấp bù thủy lợi phí, nguồn hỗ trợ của huyện để thực hiện việc tu bổ bờ kênh bị sạt lở sau lũ, đồng thời nạo vét hệ thống kênh mương thuộc địa phương quản lý, đảm bảo nguồn nước phục vụ cho sản xuất. Trước tình hình các HTXNN khó khăn về vốn huyện đã có Quyết định hỗ trợ 470 triệu đồng để các HTXNN khắc phục hệ thống kênh mương nội đồng để phục vụ sản xuất.

- Các HTX NN củng cố tổ thủy nông, phối hợp với Xí nghiệp KTCTTL 3, 4 tổ chức tu sửa, nạo vét kênh mương, điều tiết nước tưới đảm bảo cấp nước phục vụ tốt cho sản xuất.

- Vùng chủ động về nguồn nước cần tập trung đầu tư thâm canh để đạt năng suất cao. Tập trung xây dựng và triển khai cánh đồng lớn, cánh đồng mẫu lớn.

- Về cơ cấu giống: Sử dụng các giống có năng suất, chất lượng đã được sản xuất ổn định qua các năm. Hướng dẫn khoanh vùng sản xuất các giống lúa thuần có cùng thời gian sinh trưởng để đảm bảo điều tiết nước tưới và quản lý sâu bệnh.

- Để hỗ trợ các địa phương chỉ đạo sản xuất, ngành đã tham mưu UBND huyện thành lập Ban chỉ đạo, Tổ công tác chỉ đạo sản xuất, phân công cán bộ đứng chân từng đại phương cụ thể. Tổ chức tập huấn kỹ thuật cho nông dân; đồng thời hướng dẫn các biện pháp thâm canh lúa, phòng trừ sâu bệnh bảo vệ sản xuất nhằm đạt kết quả cao nhất trong vụ ĐX theo KH đề ra.

Tiếp tục triển khai Đề án : Tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững trên địa bàn huyện giai đoạn 2016-2020 gắn với xây dựng NTM, như xây dựng cánh đồng lớn nhằm nâng cao giá trị và đảm bảo đầu ra cho nông dân, mở rộng diện tích sản xuất RAT, phát triển vùng trồng hoa, chăn nuôi bò thịt chất lượng cao, chăn nuôi gà thả vườn theo hướng an toàn sinh học phát triển ra trên diện rộng, chuyển đổi cây trồng, vật nuôi phù hợp gắn với thị trường.

2. Việc hướng dẫn các địa phương kiểm tra, xác nhận số lượng gia súc, gia cầm bị thiệt hại do lũ lụt và giải pháp khắc phục lại chăn nuôi sau lũ:

Đề kịp thời xác định mức độ thiệt hại chăn nuôi, tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo; trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh tại văn bản số 4618/SNN-CNTY ngày 19/12/2016. UBND huyện có

công văn số 1238/UBND-NN ngày 21/12/2016 Về việc thống kê thiệt hại gia súc, gia cầm do các đợt mưa lũ gây ra. Với các nội dung chỉ đạo cụ thể:

Triển khai và quy định thời gian cho hộ chăn nuôi khai báo có gia súc, gia cầm bị thiệt hại tự khai báo gửi cho Trưởng thôn (theo mẫu hướng dẫn gửi kèm). Trưởng thôn phối hợp Thú y cơ sở xác minh số liệu thiệt hại và ký xác nhận sau đó tổng hợp báo cáo UBND xã, thị trấn.

Thành lập Tổ kiểm tra gồm có đại diện UBND xã, Thú y xã, Hội đoàn thể xã, Quân dân chính thôn nhanh chóng rà soát, kiểm tra mức độ ngập nước chuồng trại để xác định gia súc, gia cầm chết, lập biên bản kiểm tra, tổng hợp số lượng gia súc, gia cầm (trâu, bò, dê, heo, gà, vịt) chết, bị nước cuốn trôi trong các đợt mưa lũ vừa qua (theo mẫu gửi kèm). Số liệu thống kê thiệt hại gia súc, gia cầm phải đúng đối tượng cụ thể, chính xác, minh bạch, được niêm yết công khai tại thôn, xóm, cộng đồng dân cư và thông tin trên Đài Truyền thanh địa phương để người dân biết sau này không được khiếu kiện, khiếu nại.

Theo chỉ đạo của UBND huyện việc kiểm tra, soát xét số lượng gia súc gia cầm bị chết, nước cuốn trôi tổng hợp báo cáo cho huyện đến ngày 3/01/2017 để báo cáo cho tỉnh. Tuy nhiên, các hộ nông dân khai báo số lượng quá lớn, có địa phương số liệu báo cáo thiệt hại cao hơn tổng đàn. Vì vậy các địa phương cần kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ và công khai minh bạch để tránh khiếu nại về sau khi nhà nước có chủ trương hỗ trợ.

Phòng Nông nghiệp và PTNT cùng Trạm Chăn nuôi thú y phối hợp với các địa phương thực hiện công tác tiêu độc sát trùng sau mùa mưa, lũ, tổ chức tiêm phòng đàn gia súc gia cầm, nhà nước tạo mọi điều kiện thuận lợi để giúp cho nông dân khôi phục, phát triển đàn gia súc, gia cầm sau lũ lụt.

3. Các giải pháp để hỗ trợ giúp đỡ các HTX NN hoạt động có hiệu quả sau khi chuyển đổi theo Luật HTX năm 2012

- Triển khai thực hiện Chương trình hành động của Huyện ủy thực hiện Nghị quyết Đại hội XXI của Đảng bộ huyện và Kế hoạch của UBND huyện về đổi mới, phát triển các HTXNN giai đoạn 2016-2020.

- Tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Nghị quyết, Chỉ thị, Luật Hợp tác xã và các chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển HTX.

- Tổ chức rà soát, đánh giá phân loại các Hợp tác xã Nông nghiệp để có biện pháp giải quyết cụ thể. Trước mắt, trong năm 2017 tham mưu cho UBND huyện chỉ đạo làm việc với các địa phương về phương án sản xuất kinh doanh dịch vụ để củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động SXKD dịch vụ của 07 HTX xếp loại trung bình gồm: Phước Hòa, Phước Thuận, Phước Nghĩa, TT Tuy Phước, TT Diêu Trì, Phước An Tây, Phước Thành.

- Chỉ đạo, hướng dẫn các HTX NN tổ chức đại hội thường niên, mãn nhiệm kỳ đúng theo Luật HTX năm 2012 và hoàn thành trước 31/03/2017.

- Kêu gọi và tạo mọi điều kiện thuận lợi để thu hút các doanh nghiệp đầu tư trên lĩnh vực nông nghiệp liên kết với các HTXNN tham gia vào sản xuất, tiêu thụ

lúa giống và lúa chất lượng cao trên những vùng đã được quy hoạch để tạo thêm việc làm và tăng thu nhập cho nông dân. Năm 2017 cùng với Công ty CP Giống Cây trồng Thái Bình xây dựng điểm mô hình cánh đồng lớn tại HTXNN Phước Hưng với quy mô 100 ha gắn với tiêu thụ nông sản hàng hóa theo chuỗi giá trị, ứng dụng khoa học công nghệ vào sản xuất để nhân ra diện rộng ở các HTX Phước Quang, Phước Sơn 1. Tranh thủ sự hỗ trợ Dự án sinh kế nông thôn giai đoạn 2 mở rộng vùng sản xuất rau an toàn và xây dựng thương hiệu rau an toàn Phước Hiệp, tìm kiếm thị trường tiêu thụ.

- Chỉ đạo các HTX tăng cường công tác thu hồi nợ, mở sổ sách theo dõi chi tiết từng đối tượng nợ, theo nội dung nợ, phân loại các khoản nợ (nợ luân chuyển, nợ phải thu khó đòi, nợ không có khả năng thu hồi, nợ có chứng từ, nợ cũ không có chứng từ) để có giải pháp cụ thể cho từng loại nợ, có xác nhận công nợ hàng năm giữa HTX và tổ chức, cá nhân có nợ HTX. Phần đầu thu nợ cũ đạt từ 30%/ năm trở lên, nợ mới phát sinh trong năm đạt trên 95%/ năm trở lên.

- Tăng cường công tác quản lý Nhà nước đối với các HTX NN, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Phòng Tài chính - Kế hoạch căn cứ chức năng và nhiệm vụ được giao phân công cán bộ lãnh đạo và chuyên viên theo dõi trên lĩnh vực HTX để giúp UBND huyện thực hiện chức năng quản lý nhà nước về kinh tế tập thể trong nông nghiệp. Phối hợp chỉ đạo các HTX NN thực hiện việc kiểm kê tài sản, thanh quyết toán tài chính của HTX theo đúng quy định của Thông tư số 83/2015/TT-BTC của Bộ Tài chính.

- UBND các xã, thị trấn trực tiếp tạo điều kiện giúp đỡ các HTX tháo gỡ khó khăn, ổn định và phát triển, phân công Phó Chủ tịch UBND xã, thị trấn theo dõi chỉ đạo lĩnh vực kinh tế HTX NN để quản lý.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện Luật Hợp tác xã ở các địa phương và các Hợp tác xã Nông nghiệp để có giải pháp khắc phục và xử lý kịp thời các vi phạm nhằm hướng các hoạt động của hợp tác xã thực hiện đúng quy định của pháp luật hiện hành. Trong năm 2017 tham mưu UBND huyện thành lập đoàn kiểm tra về chấp hành thực hiện chế độ kế toán thống kê theo Thông tư số 83/2015/TT/BTC của Bộ Tài chính và kiểm tra kinh phí cấp bù thủy lợi phí, thực hiện kê khai nộp thuế đúng quy định.

Phát huy những kết quả đạt được, toàn ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tích cực phối hợp với các Phòng, ban, các Hội Đoàn thể và UBND các địa phương triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ, trọng tâm với các giải pháp thiết thực, khắc phục khó khăn phấn đấu hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ kế hoạch năm 2017./.

Nơi nhận:

- Văn phòng HĐND & UBND huyện;
- Lưu: VT.

TRƯỞNG PHÒNG

Phan Văn Khiêm

Số: 01/BC-TCKH

Tuy Phước, ngày 13 tháng 01 năm 2017

BÁO CÁO THAM GIA THẢO LUẬN
CỦA TRƯỞNG PHÒNG TÀI CHÍNH - KẾ HOẠCH HUYỆN
TẠI HỘI NGHỊ TRIỂN KHAI CÁC NGHỊ QUYẾT CỦA HĐND
HUYỆN VỀ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN
SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2017

Kính thưa:

- Các đồng chí Lãnh đạo huyện.
- Các đồng chí tham dự hội nghị.

I. Về thực hiện Dự toán NSNN năm 2017:

Năm 2017 bước vào triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước của huyện tuy có nhiều thuận lợi cơ bản, nhất là về tinh thần nỗ lực phấn đấu chung, đoàn kết, quyết tâm vượt qua khó khăn, trở ngại của nhân dân, của bộ máy nhà nước từ huyện đến cơ sở và sự lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, điều hành tập trung, quyết liệt, có trọng tâm, trọng điểm; hiệu quả của Huyện ủy, HĐND và UBND huyện thời gian qua và nhiều nhiệm kỳ qua, ở đó vai trò của người đứng đầu đã thể hiện tinh thần trách nhiệm cao cùng với phát huy trí tuệ, năng lực lãnh đạo tập thể hết sức cao- đây là những ưu điểm nhất trong mọi ưu điểm của huyện và cũng là một truyền thống vô cùng quý - là điểm tựa cho mọi thành công và thắng lợi. Triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán NSNN năm 2017 theo Nghị quyết số 25-NQ-HĐND và Nghị quyết số 26-NQ-HĐND ngày 30/12/2016 của Hội đồng nhân dân huyện khóa XI, thông qua tại kỳ họp thứ 3 trong điều kiện có quá nhiều khó khăn, thách thức. Đó là nhân dân huyện nhà phải trải qua 5 cơn lũ liên tục từ tháng 11 đến giữa cuối tháng 12/2016 gây nhiều thiệt hại về tính mạng nhà cửa, hoa màu và tài sản nhân dân, cơ sở hạ tầng giao thông, thủy lợi, kỹ thuật và cơ sở sản xuất bị tàn phá, cuốn trôi, vỡ đút...rất nặng nề không thể ngày một, ngày hai khắc phục ngay được, rất cần nhiều nguồn lực xã hội, ngân sách và công sức lớn của nhân dân bỏ ra. Bên cạnh đó kinh tế trong nước còn nhiều khó khăn, quá trình hội nhập sâu nền kinh tế thế giới và khu vực đặt ra nhiều thách thức cho quá trình quản lý, điều hành kinh tế vĩ mô của đất nước nói chung và của các Doanh nghiệp Việt Nam nói riêng cho quá trình hội nhập, cạnh tranh này.

Đối với các Doanh nghiệp, các tổ chức kinh tế trên địa bàn huyện phần lớn là những Doanh nghiệp nhỏ, siêu nhỏ, một số ít có quy mô vừa, quy mô vốn, trình độ công nghệ, trình độ quản lý và năng lực tài chính hạn chế, khả năng cạnh tranh còn ở mức thấp...Kết quả hoạt động sản xuất kinh doanh thông qua chế độ đăng ký, kê khai lập bộ

nộp thuế hàng năm thì khả năng nguồn thu không tương xứng với khả năng khai thác, huy động của kế hoạch, chỉ tiêu cấp trên giao. Theo kết quả phân tích, so sánh của Chi Cục thuế khoản thu thuế GTGT và TNDN kể cả hộ khoán và Doanh nghiệp kê khai nộp thuế để lập bộ chỉ đạt gần 60% so với số cấp trên giao. Do đó, trong dự thảo báo cáo các giải pháp chỉ đạo điều hành phát triển kinh tế - xã hội và dự toán NSNN năm 2017 của UBND huyện do đồng chí Trần Hữu Tường, Phó Chủ tịch, Thường trực UBND huyện, trình bày sáng nay đã nhận định khách quan, có cơ sở thực tế là nguồn thu ngân sách của huyện gặp nhiều khó khăn.

Kính thưa các đồng chí lãnh đạo huyện và kính thưa các đồng chí dự hội nghị: năm 2017 cũng như nhiều năm qua nhiều khoản thu tỉnh giao cho huyện khá cao so với dự toán 2016 và dự toán các năm trước như: thuế CTN-NQD, thu lệ phí trước bạ, thu phí - lệ phí và thu khác ngân sách xã, thị trấn.... Vì vậy, nhiều năm qua thường trực Huyện ủy và UBND huyện đã có nhiều chỉ đạo tăng cường các biện pháp quản lý, khai thác nguồn thu phát sinh, thu vãng lai (kể cả lĩnh vực XDChB và thương mại) nên đã đạt được nhiều kết quả tích cực hơn.

Kính thưa các đồng chí lãnh đạo

Kính thưa quý đại biểu dự hội nghị

Việc triển khai thực hiện, Nghị quyết của HĐND huyện về dự toán ngân sách nhà nước năm 2017 của huyện, trong đó bảo đảm thu ngân sách đạt chỉ tiêu giao để đáp ứng yêu cầu cân đối ngân sách địa phương là một vấn đề rất quan trọng, vì thu ngân sách để phục vụ cho mục tiêu phát triển KT - XH, giữ vững QP - AN trên địa bàn ngày càng phát triển hơn, tốt hơn và cũng chính là góp phần xây dựng hệ thống chính trị, bộ máy nhà nước phục vụ nhân dân đích thực hơn, tích cực hơn.

Với tinh thần phát huy cao độ ý chí sẵn có biết vượt qua khó khăn, thách thức thời gian qua cũng như mọi thời điểm khác nhau, với quyết tâm phấn đấu hoàn thành kế hoạch thu ngân sách năm 2017, phòng TCKH xin báo cáo đề xuất một số giải pháp cơ bản như sau:

Một là: Tiến hành các giải pháp vừa tập trung vừa đồng bộ về chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền; sự nâng cao trách nhiệm về nghiệp vụ quản lý thu theo qui định của các luật thuế của chi cục thuế, của các đơn vị thu và UBND các xã, thị trấn tổ chức quyết liệt các biện pháp quản lý, khai thác, huy động các nguồn thu trên tất cả các lĩnh vực vào ngân sách nhà nước kịp thời, đầy đủ. Chấm dứt tình trạng thất thu thuế GTGT và TNDN kéo dài ở một số lĩnh vực mà chưa quản lý thu được hoặc khắc phục tình trạng nợ thuế, nợ tiền phạt vi phạm hành chính, tiền phạt nộp chậm, nợ tiền thuế đất của các Doanh nghiệp v.v... đã và đang quản lý thu: Đề nghị các ngành, đơn vị Kho bạc huyện - Ban quản lý dự án, các chủ đầu tư tổ chức phối hợp tốt với chi cục thuế huyện để tổ chức quản lý thu một số đối tượng ngoài tỉnh, ngoài huyện có phát sinh doanh thu chịu thuế và phải nộp thuế cho ngân sách huyện theo phân cấp để huyện được hưởng nguồn thu này

Hai là: Đối với khoản thu tiền SDD phục vụ cho nhu cầu mở rộng, phát triển khu dân cư, khu đô thị tạo nguồn lực cho đầu tư phát triển (năm 2017: số kế hoạch HĐND

huyện giao: 180 tỷ đồng, trong đó thu ngân sách huyện: 120 tỷ đồng, và ngân sách các xã, thị trấn: 60 tỷ đồng), đây là năm dự toán thu tiền sử dụng đất của huyện cao nhất từ trước đến nay, khi đó tỉnh giao 50 tỷ đồng. Xuất phát từ yêu cầu tập trung nguồn vốn để xây dựng các công trình trọng điểm của huyện, nhằm đầu tư hoàn thiện đồng bộ kết cấu hạ tầng trên một số lĩnh vực chủ yếu, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, nâng cao chất lượng phục vụ các hoạt động kinh tế xã hội trên địa bàn và thúc đẩy tiến trình các xã và huyện đạt chuẩn mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới và đô thị văn minh trong những năm đến. Do đó đề nghị các cấp, ngành triển khai thực hiện các giải pháp về thực hiện kế hoạch sử dụng đất về khu dân cư, đất xây dựng công trình đầu tư cơ sở hạ tầng, bàn giao quản lý quỹ đất, phê duyệt giá, tổ chức đấu giá, thu tiền sử dụng đất nộp ngân sách, quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất .v.v... gắn với các thủ tục giao giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho nhân dân nhanh chóng, kịp thời và thực hiện tốt các hoạt động nghiệp vụ phối hợp có hiệu quả giữa các cơ quan với nhau, giữa các cơ quan với UBND các xã, thị trấn tránh tình trạng chậm trễ, quá hạn hoặc đùn đẩy trách nhiệm không đảm bảo tiến độ thực hiện và kế hoạch tạo lập nguồn lực nguồn vốn đầu tư các cấp.

Năm 2017 sẽ tập trung đấu giá quỹ đất khu dân cư còn lại thuộc kế hoạch sử dụng đất năm 2015, 2016 của các xã, thị trấn và quỹ đất còn lại các khu đô thị huyện quản lý; các khu tái định cư dự án quốc lộ; Đề nghị Trung tâm phát triển đất huyện tiếp tục theo dõi, đôn đốc các hộ đã hoàn thành thủ tục đấu giá trúng nhưng chưa nộp hoặc nợ tiền sử dụng đất đến hạn trả để nộp vào ngân sách nhà nước đúng quy định. Đề nghị Ban quản lý dự án Đầu tư và xây dựng huyện triển khai các bước thủ tục đầu tư để sớm triển khai thi công các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng, xây dựng công trình và khu dân cư ở Phước Hòa, ở thị trấn Tuy Phước để tiếp tục tạo nguồn lực đầu tư cho những năm đến.

Năm 2017 sau khi thực hiện tất toán số dư tiền sử dụng đất các tài khoản tạm giữ do Phòng Tài chính - Kế hoạch quản lý, sẽ báo cáo UBND huyện thực hiện việc nộp tiền sử dụng đất thông qua đấu giá nộp thẳng vào ngân sách nhà nước (theo Thông tư số 76/2014/TT-BTC ngày 16/6/2014 của Bộ Tài chính).

Ba là: Đối với khoản thu lệ phí trước bạ: tỉnh giao 12,2 tỷ đồng so với dự toán năm 2016 tăng trên 52%, so với thực tế thu năm 2016 tăng trên 18,44%. Đây là khoản thu vào hoạt động mua bán, chuyển dịch tài sản nhà, đất, ô tô, mô tô.v.v.... trong điều kiện Doanh nghiệp bán xe máy trên địa bàn huyện chỉ có 1 doanh nghiệp trong khi chỉ tiêu giao tăng quá cao, do đó đề nghị UBND huyện tiếp tục chỉ đạo Chi Cục thuế tích cực quản lý tốt nguồn thu, đồng thời tăng cường các giải pháp hữu hiệu để khai thác nguồn thu ngoài huyện về mua bán xe ô tô, mô tô để tăng cường nguồn thu cho ngân sách huyện (vì toàn bộ thu lệ phí trước bạ phương tiện vận tải cân đối ngân sách huyện 100%). Ngoài ra đề nghị huyện có cơ chế hỗ trợ tài chính phù hợp cho hoạt động khai thác nguồn thu ngoài huyện này để khuyến khích huy động nguồn thu nộp về huyện.

Thứ tư là: Đối với lĩnh vực thuế CTN-NQD: Đây là nguồn thu tỉnh giao năm 2017 cho huyện tăng khá cao so với dự toán năm 2016 và thực thu năm 2016, theo khảo sát và báo cáo đánh giá nguồn thu năm 2017 của Chi Cục thuế huyện mới đây cho UBND huyện, thì đây là khoản thu khó khăn trong thực hiện, như đã báo cáo trình bày ở phần dự báo khó khăn ở trên. Tuy nhiên, qua xem xét nhiều yếu tố thuận lợi về năng

lực, về thể mạnh truyền thống và triển vọng tăng trưởng kinh tế ở mức cao năm 2017, và các doanh nghiệp, các tổ chức kinh tế, người nộp thuế đầu tư hiệu quả, trong sản xuất kinh doanh, tiêu thụ tốt hàng hóa, sản phẩm, đẩy mạnh hoạt động xuất khẩu, hoạt động dịch vụ kết hợp với các giải pháp quản lý thu thuế, từ khâu chỉ đạo, điều hành đến khâu nghiệp vụ quản lý chuyên môn như công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm, công tác phối hợp tốt với các cơ quan chức năng tỉnh, huyện và UBND các xã, thị trấn thì khả năng hoàn thành nhiệm vụ thu lĩnh vực CTN-NQD là hoàn toàn có cơ sở, phương châm hành động là: Huy động mọi nỗ lực, vượt qua khó khăn, phát huy thành tích đã đạt được, tiếp tục lập thành tích, nối tiếp thành tích, giữ vững truyền thống.

Trong lĩnh vực này Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện đề nghị Chi Cục thuế huyện sớm phối hợp với các ngành chức năng của huyện như Công an huyện, Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện, UBND các xã, thị trấn các đơn vị hỗ trợ khác thực hiện việc quản lý thu thuế hoạt động kinh doanh vận tải, sau khi giải thể HTX vận tải 1/5 và hoạt động xây dựng nhà ở tư nhân đang phát trên địa bàn huyện nhưng chưa được quản lý thu thuế từ nhiều năm qua gây thất thu nhiều tỷ đồng cho ngân sách nhà nước.

Mặt khác tổ chức thực hiện nghiêm túc và kịp thời công tác cưỡng chế về thuế để giao dục xử lý các hành vi vi phạm Luật thuế, bảo đảm sự thực hiện nghiêm minh và tính hiệu lực, hiệu quả của chính sách thuế trên địa bàn.

II. Các giải pháp để thực hiện có hiệu quả các dự án đầu tư trên địa bàn huyện theo Luật Đầu tư công và Nghị định 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ:

Kính thưa các đồng chí lãnh đạo

Kính thưa quý đại biểu dự hội nghị

Để triển khai thực hiện các dự án công trình đầu tư trên địa bàn huyện theo Luật Đầu tư công và Nghị định 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ, và các quy định, hướng dẫn của tỉnh, cùng với nhu cầu đầu tư phát triển của huyện theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XXI nhiệm kỳ 2015-2020 và Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 30/12/2016 của HĐND huyện, thông qua tại kỳ họp thứ 3.

Chúng tôi xin phép báo cáo tham gia một số vấn đề và đề xuất một số giải pháp cơ bản như sau:

1. Thời gian qua việc tổ chức thực hiện các dự án, các công trình đầu tư được giao làm chủ đầu tư hoặc được phân cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư thuộc cấp mình quản lý kể cả huyện và xã, thị trấn chưa thực hiện đầy đủ, đúng quy định về trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công trung hạn, đầu tư công hàng năm nên thường dẫn đến tình trạng xây dựng kế hoạch đầu tư hàng năm của một số xã, thị trấn bố trí danh mục dàn trải, phân tán, số lượng nhiều; công tác thẩm định thiếu chặt chẽ, thiếu cân đối nên kế hoạch vốn vượt quá khả năng nguồn ngân sách; thủ tục, quy trình phê duyệt quyết định đầu tư chậm nên tiến độ triển khai thi công hàng năm đều chậm, muộn, kéo dài và không đủ điều kiện thanh toán vốn đầu tư qua Kho bạc nhất là những công trình dự án từ nguồn vốn Chương trình mục tiêu, Chương trình mục tiêu quốc gia... nên thường phải điều chỉnh, bổ sung hồ sơ kỹ thuật, hồ sơ pháp lý chuẩn bị đầu tư của một số dự án, công trình phát sinh những bất cập trong quản lý đầu tư. Mặc

khác, việc xác định danh mục đầu tư trong kế hoạch vốn đầu tư công hàng năm chưa tiến hành các thủ tục báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư cho cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư để tranh thủ nguồn vốn đầu tư tập trung của ngân sách cấp trên nên cá biệt phát sinh nợ XDCB ở một số đơn vị còn lớn.

Để khắc phục những vấn đề trên, sau khi nghiên cứu, tổng hợp ý kiến tham gia của một số ngành chức năng của huyện, chúng tôi xét thấy cần thiết nay trao đổi, đề xuất một số ý kiến như sau:

- Trước hết lĩnh vực đầu tư công đối với cấp huyện, cấp xã vẫn là một vấn đề khá mới mẻ, chưa tiến hành một cách thuần thực, chuyên nghiệp tuy Luật Đầu tư công ban hành đã tròn 2 năm. Luật điều chỉnh, quy định phân lớn đến những dự án lớn, quy mô cấp quốc gia, cấp bộ, ngành hoặc cấp tỉnh và bao hàm nhiều nguồn vốn thường thực hiện ở cấp trên như: vốn công trái quốc gia, vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài, vốn tín dụng đầu tư phát triển của Nhà nước... cho nên điều kiện tiếp cận không nhiều, không phổ biến, mặt khác chúng ta vẫn còn có thái độ chủ quan, ý lại.

Chúng tôi xin phép nhân hội nghị này trao đổi lại với quý cơ quan và UBND các xã, thị trấn về một số khái niệm cơ bản, những quy định cơ bản về đầu tư công như sau:

- Đầu tư công là hoạt động đầu tư của Nhà nước vào các chương trình, dự án xây dựng kết cấu hạ tầng KT-XH và đầu tư vào các chương trình, dự án phục vụ phát triển KT- XH.

+ Chương trình mục tiêu: là chương trình đầu tư công nhằm thực hiện một hoặc một số mục tiêu trong từng ngành, ở một số vùng lãnh thổ trong từng giai đoạn cụ thể.

+ Chương trình mục tiêu quốc gia là chương trình đầu tư công nhằm thực hiện các mục tiêu KT-XH của từng giai đoạn cụ thể trong phạm vi cả nước.

+ Dự án đầu tư công là dự án đầu tư sử dụng toàn bộ hoặc một phần vốn đầu tư công.

+ Kế hoạch đầu tư công là một tập hợp các mục tiêu, định hướng, danh mục chương trình, dự án đầu tư công; cân đối nguồn vốn đầu tư công, phương án phân bổ vốn, các giải pháp huy động nguồn lực và triển khai thực hiện.

+ Vốn đầu tư công gồm: vốn NSNN, vốn công trái quốc gia, vốn TPCP, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài; vốn tín dụng đầu tư phát triển của NN, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối NSNN, các khoản vốn vay khác của NSDP để đầu tư.

- Hoạt động đầu tư công bao gồm: lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư; Lập, thẩm định, quyết định, chương trình, dự án đầu tư công; Lập, thẩm định, phê duyệt, giao, triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công; quản lý, sử dụng vốn đầu tư công; theo dõi và đánh giá, kiểm tra, thanh tra, kế hoạch, chương trình

2. Phòng Tài chính – Kế hoạch muốn đề cập, lưu ý về trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công, bao gồm:

2.1. Đầu tư công trung hạn (Điều 58) Luật Đầu tư công quy định:

- Từ 31 tháng 3 năm thứ 4 của Kế hoạch Đầu tư công trung hạn giai đoạn trước phải triển khai đầu tư công trung hạn giai đoạn 5 năm tiếp theo.

- Từ 15 tháng 6 năm thứ 4 giai đoạn trước UBND tỉnh hướng dẫn các cơ quan, đơn vị ở địa phương lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau.

- Trước ngày 31 tháng 12 năm thứ 4 UBND tỉnh gửi kế hoạch đã hoàn chỉnh đầu tư công trung hạn giai đoạn sau cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính.

* Đối với huyện, xã: lập, thẩm định hoặc giao cơ quan chuyên môn quản lý về đầu tư lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau của cấp mình, trình HĐND cấp mình cho ý và gửi UBND cấp tỉnh theo quy định tại điểm a Khoản 4 Điều 58 Luật Đầu tư công có nghĩa là gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 15 tháng 10 năm thứ 4 của giai đoạn trước.

Sau khi có ý kiến thẩm định của các cơ quan có thẩm quyền ở Trung ương, ở tỉnh thì UBND tỉnh giao UBND cấp huyện, xã hoàn chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn của cấp mình, báo cáo HĐND cùng cấp cho ý kiến và gửi UBND cấp tỉnh trước ngày 31 tháng 5 năm thứ 5 của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước.

Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh hoàn chỉnh kế hoạch này báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh trước ngày 15 tháng 6 năm thứ 5 và gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 30 tháng 6 năm thứ 5. Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp và báo cáo Chính phủ trước ngày 31 tháng 7 năm thứ 5.

2.1. Đầu tư công hàng năm (Điều 59) Luật Đầu tư công quy định:

- Trước ngày 30 tháng 6 năm trước Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh hướng dẫn các cơ quan, đơn vị cấp dưới lập kế hoạch đầu tư công năm sau.

- Trước ngày 20 tháng 7 hàng năm Sở Kế hoạch và Đầu tư, các cơ quan chuyên môn quản lý về đầu tư tổ chức lập và thẩm định, tổng hợp kế hoạch đầu tư công năm sau trong phạm vi nhiệm vụ giao và nguồn vốn thuộc cấp mình quản lý báo cáo UBND tỉnh, UBND cùng cấp.

- Trước ngày 25 tháng 7 hàng năm, UBND báo cáo HĐND cùng cấp thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau, bao gồm chi tiết danh mục dự án và mức vốn bố trí cho từng dự án theo từng nguồn vốn và gửi cơ quan cấp trên ở địa phương báo cáo dự kiến đã được HĐND thông qua.

- Trước ngày 31 tháng 7 hàng năm các tỉnh, thành phố gửi kế hoạch dự kiến đầu tư công năm sau lên Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính.

- Trước ngày 31 tháng 8 hàng năm, Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì thẩm định kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm sau.

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Chính phủ trước ngày 20 tháng 9 hàng năm.

Đến nay chưa có văn bản của Chính phủ quy định về trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công hàng năm cho cấp huyện, cấp xã quản lý (tuy rằng ở khoản 11 Điều 19 của Luật Đầu tư công có nêu vấn đề này)

Thực tế 02 năm triển khai thực hiện Luật đầu tư công chúng ta tổ chức thực hiện không bảo đảm quy định về quy trình, thủ tục và yếu tố thời gian xây dựng kế hoạch đầu tư công, Quyết định chủ trương đầu tư, Quyết định đầu tư cho từng dự án cụ thể.

Do vậy, yêu cầu từ nay trở đi thực hiện như sau:

- Nếu xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau, 5 năm (2021-2025), ngay từ cuối tháng 3 năm 2019 phải có bước khởi động tiến hành và báo cáo Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh kế hoạch đầu tư trung hạn cấp mình trước 31 tháng 5 năm 2020.

- Nếu xây dựng kế hoạch đầu tư công hàng năm, UBND phải báo cáo HĐND cùng cấp trước 25 tháng 7 hàng năm (năm trước).

- Để triển khai đầu tư các dự án, công trình đã được phê duyệt kế hoạch đầu tư năm sau, tất cả các dự án, công trình phải hoàn thành thủ tục phê duyệt dự án của cấp có thẩm quyền hoặc được ủy quyền, được phân cấp trước 30 tháng 10 năm trước (áp dụng cả cấp huyện, xã, thị trấn)

3. Về thẩm quyền, điều kiện, Quyết định chủ trương đầu tư, quy định về ủy quyền, phân cấp và phân công trách nhiệm thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng và thiết kế dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh đề nghị quý cấp, quý đồng chí nghiên cứu vận dụng thực hiện các Điều: Điều 17, Điều 18 Mục 1, Chương II, Điều 39 Mục 2 của Luật Đầu tư công và Quyết định số 11/2015/QĐ-UBND ngày 30/6/2015 của UBND tỉnh Bình Định. Riêng quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND cấp huyện, cấp xã trong hoạt động đầu tư công đã được quy định tại Điều 93 Chương V của Luật Đầu tư công; nhiệm vụ quyền hạn của HĐND các cấp quy định tại Điều 91 Chương V.

- Việc tổ chức thực hiện có hiệu quả các dự án, công trình thuộc cấp mình quản lý có nhiều khâu, nhiều thủ tục, nhiều nội dung theo quy trình phải tiến hành đầy đủ, đồng bộ, đúng thẩm quyền, đúng quy định của pháp luật, do vậy cần có sự quán triệt, sự thống nhất, phối hợp, nắm vững quy trình, nghiệp vụ và triển khai hiệu quả, kịp thời. UBND huyện đã và đang chỉ đạo các ngành chức năng của huyện phối hợp với các cơ quan chuyên môn của tỉnh sẽ nghiên cứu, tổng hợp sớm ban hành các quy định cụ thể, chi tiết về triển khai thực hiện Luật Đầu tư công và Nghị định 136/2015/NĐ-CP của Chính phủ đối với cấp huyện, cấp xã trong tháng 3 năm 2017.