

Số: 1966 /QĐ-UBND

Tuy Phước, ngày 22 tháng 6 năm 2018

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Hồ Thị Tiệm
ở thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011 và Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Báo cáo số 25/BC-TTr ngày 19/6/2018 của Chánh Thanh tra huyện về kết quả xác minh đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Tiệm ở thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 01/02/2018 của bà Hồ Thị Tiệm ở thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc.

I. Nội dung khiếu nại

Bà Hồ Thị Tiệm có đơn đề ngày 01/02/2018, với nội dung: *Khiếu nại Quyết định giải quyết khiếu nại số 368/QĐ-UBND ngày 17/10/2017 của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với đơn của bà liên quan đến vấn đề đất và nhà ở.*

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 05/9/2014, UBND xã đã lập Biên bản vi phạm hành chính đối với hộ bà Hồ Thị Tiệm thường trú tại thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc về hành vi vi phạm xây dựng trái phép nhà ở trong phạm vi bảo vệ đê, đường từ QL1A đoạn xuống Tháp Bánh Ít.

Ngày 06/9/2014, bà Hồ Thị Tiệm ở thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc, có đơn gửi UBND xã Phước Lộc, trình bày trước đây bà ở tại ngôi nhà trên Quốc lộ 1A, năm 2006 bà đã chia ngôi nhà trên cho 02 con của bà là Lê Kim Hiền và Lê Thị Ngọc Bích. Đến năm 2014, ngôi nhà này bị giải tỏa trắng gia đình không có chỗ ở. Bà còn 01 lô đất ở xóm Cây Gạo mua của ông Phạm Nhiều từ năm 1979, đã sử dụng liên tục từ đó đến nay. Bà xin phép cho bà cất nhà để có chỗ sinh sống.

Ngày 10/9/2014, UBND xã tiến hành lập biên bản bà Hồ Thị Tiệm không thực hiện đình chỉ và thu dọn phần diện tích xây dựng nhà ở trái phép mà tiếp tục xây dựng kiên cố. UBND xã Phước Lộc Báo cáo và Chủ tịch UBND huyện có Văn bản số



782/UBND-TNMT ngày 24/9/2014 chỉ đạo tiến hành lập thủ tục xử lý vi phạm hành chính với hành vi lấn, chiếm đất đai, xây dựng nhà ở trái phép.

Ngày 22/9/2014, UBND xã Phước Lộc đã tiến hành lập Biên bản số 13/BB-VPHC đối với bà Hồ Thị Tiệm có hành vi tự ý xây dựng nhà ở trái phép trên phần diện tích đất bằng chưa sử dụng do UBND xã quản lý với diện tích $74,8m^2$ (dài 11m x rộng 6,8m), móng đá chẻ, đổ đanh bê tông xi măng diện tích $14m^2$ (dài 7m x rộng 2m), 15 trụ bê tông xi măng cốt thép, khối lượng đất đá nâng mặt bằng $105m^3$, vị trí xây dựng cách tim đường nhựa là 5m.

UBND xã đã lập biên bản vi phạm hành chính và ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 61/QĐ-XPVPHC ngày 30/9/2014, với hình thức phạt hành chính bằng tiền là 1.250.000đ và biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc bà khôi phục lại tình trạng của đất như trước khi vi phạm, UBND xã cũng đã vận động nhiều lần, nhưng bà không thực hiện hình thức xử phạt hành chính bằng tiền cũng như biện pháp khắc phục hậu quả, mà chỉ tạm dừng một thời gian, sau đó bà tiếp tục xây dựng mới lại nhà ở.

Ngày 29/8/2017, Chủ tịch UBND xã đã có Quyết định số 03/QĐ-KPHQ áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả, như sau: *Buộc bà Hồ Thị Tiệm phải khôi phục lại tình trạng của đất như trước khi vi phạm là $74,8m^2$ (dài 11m x rộng 6,8m) nhà ở và các vật dụng khác xây dựng trái phép trên phần diện tích đất hành lang đường do UBND xã quản lý tại xóm Cây Gạo, thôn Phú Mỹ 1.*

Không đồng ý với Quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả số 03/QĐ-KPHQ ngày 29/8/2017 của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc, bà Hồ Thị Tiệm có đơn khiếu nại, với nội dung: *"Gia đình bà mua thửa đất của ông Phạm Nhiều từ năm 1979, sử dụng liên tục từ đó đến nay. Năm 2013 có xây dựng lại nhà thì UBND xã Phước Lộc xử phạt. Ngày 16/8/2017, UBND xã Phước Lộc mời gia đình bà đến làm việc buộc phải cung cấp giấy tờ chứng minh nguồn gốc đất cho UBND xã, chậm nhất đến ngày 18/8/2017, nếu không UBND xã sẽ tổ chức cưỡng chế tháo dỡ theo kế hoạch vào ngày 08/9/2017. Bà không đồng ý, đề nghị các cấp xem xét giải quyết"* và Chủ tịch UBND xã Phước Lộc đã ra Quyết định số 368/QĐ-UBND ngày 27/10/2017 giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Hồ Thị Tiệm, với nội dung:

- *Không công nhận nội dung đơn khiếu nại đề ngày 17/8/2017 của bà Hồ Thị Tiệm, trú tại thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc.*

- *Giữ nguyên Quyết định Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả số 03/QĐ-KPHQ ngày 29/8/2017 và Quyết định số 14/QĐ-CC ngày 14/9/2017 của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc về việc Cưỡng chế thi hành Quyết định Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả, đối với bà Hồ Thị Tiệm, trú tại thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc.*

- *Yêu cầu bà Hồ Thị Tiệm phải khôi phục lại tình trạng của đất như trước khi vi phạm, thu dọn, tháo dỡ toàn bộ nhà ở và các vật dụng khác đã xây cất trái phép trên phần diện tích thửa đất số 124, tờ bản đồ số 18, thuộc loại đất hoang bằng chưa sử dụng, nằm dọc theo đường xuống Tháp Bánh Ít, đoạn xóm Cây Gạo, thôn Phú Mỹ 1, do UBND xã quản lý.*

Không đồng ý Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc, bà Hồ Thị Tiệm có đơn đề ngày 01/02/2018 khiếu nại lần hai Quyết định nêu trên gửi đến UBND huyện.

III. Kết quả xác minh nội dung đơn khiếu nại

1. Về nguồn gốc đất bà Hồ Thị Tiệm xây dựng nhà ở:

Theo hồ sơ địa chính năm 1993, thuộc một phần diện tích thửa đất số 45, tờ bản đồ số 01, loại đất hoang bằng chưa sử dụng, nằm dọc theo đường từ Quốc lộ 1A xuống Tháp Bánh Ít, đoạn xóm Cây Gạo, thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc.

Theo hồ sơ địa chính năm 2013 (Vláp) thì thửa đất này có diện tích là 156,8m², thuộc thửa đất số 124, tờ bản đồ số 18, loại đất hoang bằng chưa sử dụng (BCS), do UBND xã Phước Lộc quản lý.

Có giấy viết tay ngày 25/10/1979, ông Phạm Nhiều chuyển nhượng đất theo đường cái cây Gạo cho bà Hồ Thị Tiệm, ở thôn Phú Mỹ, xã Phước Lộc, giá 100.000đ nhưng không thông qua chính quyền. Ngày 17/8/2017, ông Phạm Nhiều làm giấy xác nhận nguồn gốc đất là: *Trước năm 1975 ông có khai hoang thửa đất ven sông dài 38m dọc theo Quốc lộ 19 cũ, ngang 15m từ lề đường đến bờ sông, trồng hoa màu, năm 1979 ông Nhiều chuyển nhượng cho bà Tiệm sử dụng được Phòng Công chứng số 3 tỉnh Bình Định chứng thực ngày 18/8/2017, với nội dung: "Ông Phạm Nhiều, CMND số 210217287, do Công an tỉnh Bình Định cấp ngày 17/9/2013; cam đoan đã hiểu, tự chịu trách nhiệm về nội dung của giấy tờ, văn bản đã ký, điểm chỉ vào giấy tờ, văn bản này trước mặt tôi".*

2. Quá trình sử dụng thửa đất trên:

Ông Phạm Nhiều khai hoang thửa đất trên từ trước năm 1975, canh tác hoa màu đến năm 1979 chuyển nhượng cho bà Tiệm tiếp tục sử dụng trồng hoa màu, cây ăn trái và xây dựng phía Đông của thửa đất một nhà quán bằng gạch lợp tole để bán cafe, đến năm 1999 - 2000 con bà Tiệm là Lê Kim Hùng sửa lại quán bán cafe, karaoke, sau chuyển qua quán nhậu; đến năm 2010, ông Hùng tháo dỡ quán cất nhà ở và làm tiệm sửa xe, bán ăn sáng cho đến nay. Phần đất ông Hùng sử dụng là 23,5m dài dọc lộ, theo hồ sơ địa chính năm 2013 (Vláp) là thửa đất số 124, tờ bản đồ số 18, diện tích là 182,6m², loại đất ONT. Phần đất còn lại phía Tây, đầu năm 2013, bà Tiệm cho con là Lê Kim Đính xây dựng một ngôi nhà cấp 4 diện tích 24 m² có chiều dài dọc lộ là 7,5m, UBND xã lập biên bản xây dựng trái phép trên đất công, đã xử phạt 500.000đ và buộc tháo dỡ. Hiện nay, ông Đính đang khiếu nại. Phần còn lại phía Tây của thửa đất dài 7m, năm 2014 bà Tiệm đã xây dựng ngôi nhà cấp 3, bê tông cốt thép với diện tích 74,8m² vị trí xây dựng trái phép cách tim đường vào Tháp Bánh Ít là 5m, UBND xã lập biên bản xây dựng trái phép trên đất công, có Quyết định xử phạt 1.250.000đ và buộc tháo dỡ. Hiện nay, bà Tiệm đang khiếu nại.

Ngoài ra, bà Hồ Thị Tiệm có đơn đề ngày 16/4/2018 nêu trên cùng tuyến lộ phía bên sông từ Quốc lộ 1A xuống Tháp Bánh Ít, đoạn xóm Cây Gạo, có 23 hộ cũng có nguồn gốc đất như bà, khi xây dựng cũng vi phạm hành lang đê, đường; trong đó, có nêu tên 09 hộ mới xây dựng từ năm 2012 đến 2016 nhưng UBND xã Phước Lộc không



xử lý mà chỉ xử lý hộ bà và con bà là Lê Kim Đính là không công bằng, thiệt thòi cho hộ bà, đề nghị được xử lý chung như các hộ khác.

IV. Kết quả đối thoại

- Bà Hồ Thị Tiệm trình bày: Đất của bà Tiệm có nguồn gốc là mua của ông Phạm Nhiều có giấy viết tay từ năm 1979, đã sử dụng liên tục từ đó đến nay. Trên cùng tuyến lộ phía bên sông từ Quốc lộ 1A xuống Thấp Bánh Ít, đoạn xóm Cây Gạo, có 23 hộ cùng nguồn gốc đất, cũng xây dựng xâm phạm hành lang đường bộ như bà nhưng xã chưa xử lý. Hiện nay, bà không có nơi ở khác, nhà ở trên cầu Bà Di đã bị giải tỏa, đất ở tái định cư bà đã chuyển nhượng. Việc xây dựng nhà của bà chưa xin phép chính quyền là sai, bà xin nhận sai. Bản thân có tham gia Cách mạng trước giải phóng mong được xem xét để khỏi bị thiệt cho hộ bà. Xin được tồn tại để ở. Khi giải quyết xử lý chung như các hộ.

- Quan điểm của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc: Về nguồn gốc đất bà xây dựng nhà trên thửa đất thể hiện bản đồ 1993 và bản đồ Vlap là đất do UBND xã quản lý. Giấy chuyển nhượng đất do ông Phạm Nhiều viết ngày 25/10/1979 chỉ là giấy viết tay. Sau này hộ có giấy xác nhận ngày 17/8/2017 không có giá trị về quyền sử dụng đất. Khi hộ xây dựng nhà năm 2014, UBND xã đã đến lập biên bản không được xây dựng. Việc hộ nêu gia cảnh hiện không có nơi ở khác, các hộ dọc lộ xây dựng nhà như bà thì UBND xã sẽ xử lý từng đợt. UBND xã giữ nguyên quan điểm như nội dung Quyết định số 368/QĐ-UBND ngày 27/10/2017 giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc.

V. Kết luận

- Căn cứ quy định theo Nghị định số 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ về Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ. UBND xã đã ban hành Quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả số 03/QĐ-KPHQ ngày 29/8/2017 theo trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành là đúng quy định pháp luật. Việc Chủ tịch UBND xã Phước Lộc đã ra Quyết định giải quyết khiếu nại của bà Hồ Thị Tiệm là đúng với nội dung mà hồ sơ UBND xã đã thể hiện.

- Xác định nguồn gốc đất bà Hồ Thị Tiệm nhận chuyển nhượng của ông Phạm Nhiều năm 1979 là có thật nhưng không hợp pháp vì không được chính quyền chứng thực, đất thể hiện trên bản đồ là đất hoang bằng chưa sử dụng (BCS) do Nhà nước quản lý. Thực tế trên thửa đất này hộ bà Tiệm đã sử dụng liên tục từ khi nhận chuyển nhượng của ông Nhiều năm 1979 đến nay. Trên một phần thửa đất hộ bà Tiệm đã xây dựng nhà quán bán giải khát, quán ăn và sau đó ông Lê Kim Hùng (con bà Tiệm) đã cất nhà ở, được thể hiện trên bản đồ Vlap 2013 là đất ONT. Một phần đất còn lại, năm 2013 bà Tiệm cho con là ông Lê Kim Đính xây dựng nhà đang ở. Đến năm 2014, bà Hồ Thị Tiệm xây dựng nhà kiên cố hết trên phần đất còn lại. Với diễn biến trên, tuy việc chuyển nhượng đất năm 1979 giữa bà Hồ Thị Tiệm và ông Phạm Nhiều không có chính quyền xác nhận nhưng việc hộ bà Tiệm đã sử dụng thửa đất liên tục từ năm 1979 đến nay là có thật, qua quá trình sử dụng trồng cây, hoa màu, xây cất nhà quán, sau này các con bà rồi đến bà xây dựng nhà không ai tranh chấp.

- Việc bà Hồ Thị Tiệm nêu cùng tuyến lộ phía bên sông từ Quốc lộ 1A xuống Tháp Bánh Ít, đoạn xóm Cây Gạo, có 23 hộ đã xây dựng nhà trên đất cũng vi phạm hành lang đường như bà; trong đó, có nêu tên 09 hộ mới xây dựng từ năm 2012 đến 2016 nhưng chính quyền xã chưa xử lý. Việc này UBND xã cần kiểm tra làm rõ, báo cáo cấp thẩm quyền xử lý mang tính tổng thể, đồng bộ.

- Về hoàn cảnh hộ bà Hồ Thị Tiệm hiện nay không có nơi ở khác. Trong khi toàn tuyến đường các hộ khác đã xây dựng liên hoàn, ổn định. Việc cưỡng chế tháo dỡ riêng nhà của bà Hồ Thị Tiệm thật sự chưa thỏa đáng, không công bằng.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

Công nhận Quyết định số 368/QĐ-UBND ngày 27/10/2017 của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc về việc giải quyết khiếu nại lần đầu bà Hồ Thị Tiệm. UBND xã đã áp dụng Nghị định số 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ về Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ ban hành các Quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định pháp luật. Việc Chủ tịch UBND xã Phước Lộc đã ra Quyết định giải quyết khiếu nại của bà Hồ Thị Tiệm là đúng với nội dung mà hồ sơ UBND xã đã thể hiện. Việc xây dựng nhà của bà Hồ Thị Tiệm là không hợp pháp vì giấy chuyển nhượng đất giữa bà Hồ Thị Tiệm và ông Phạm Nhiều năm 1979 không được chính quyền chứng thực, thửa đất thể hiện trên bản đồ là đất hoang bằng chưa sử dụng (BCS) do Nhà nước quản lý. Khi xây dựng nhà bà Tiệm chưa xin phép chính quyền và xâm phạm quy định hiện nay về hành lang đường bộ.

Công nhận một phần khiếu nại của bà Hồ Thị Tiệm về nguồn gốc đất bà Hồ Thị Tiệm nhận chuyển nhượng của ông Phạm Nhiều năm 1979 là có thật. Thực tế trên thửa đất này hộ bà Tiệm đã sử dụng liên tục từ khi nhận chuyển nhượng của ông Nhiều năm 1979 đến nay.

Dừng việc tổ chức cưỡng chế thi hành Quyết định số 03/QĐ-KPHQ ngày 29/8/2017 của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc về việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả "*...buộc bà Hồ Thị Tiệm phải khôi phục lại tình trạng của đất như trước khi vi phạm*".

Giao Chủ tịch UBND xã Phước Lộc kiểm tra làm rõ việc 23 hộ đã xây dựng nhà trái phép trên đất hành lang đường bộ; trong đó, có 09 hộ mới xây dựng từ năm 2012 đến 2016 báo cáo cấp thẩm quyền xử lý mang tính tổng thể, đồng bộ cùng với hộ bà Hồ Thị Tiệm và hộ Lê Kim Đính.

Điều 2. Giao Chủ tịch UBND xã Phước Lộc có trách nhiệm tổng đạt Quyết định này đến bà Hồ Thị Tiệm trong thời gian 07 ngày kể từ ngày ký quyết định và công khai theo quy định.

Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, bà Hồ Thị Tiệm không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng HĐND và UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Chủ tịch UBND xã Phước Lộc, Thủ trưởng các cơ quan có liên quan và bà Hồ Thị Tiệm chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Chủ tịch UBND huyện;
- văn phòng Huyện ủy;
- Thanh tra huyện;
- Phòng TN&MT huyện;
- Ban Tiếp Công dân huyện;
- Lưu: VT, CVVP (K)



Nguyễn Đình Thuận