

Số: 1967/QĐ-UBND

Tuy Phước, ngày 22 tháng 6 năm 2018

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Kim Đính  
ở thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc  
(lần hai)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011 và Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Báo cáo số 24/BC-TTr ngày 18/6/2018 của Chánh Thanh tra huyện về kết quả xác minh đơn khiếu nại của ông Lê Kim Đính ở thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 01/02/2018 của ông Lê Kim Đính ở thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc.

**I. Nội dung khiếu nại**

Ông Lê Kim Đính có đơn đề ngày 01/02/2018, với nội dung: *Khiếu nại Quyết định giải quyết khiếu nại số 367/QĐ-UBND ngày 17/10/2017 của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với đơn của ông liên quan đến vấn đề đất và nhà ở.*

**II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu**

Ngày 02/01/2013, UBND xã đã lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Lê Kim Đính có hành vi xây dựng nhà ở trên phần diện tích thửa đất số 124, tờ bản đồ số 18, thuộc loại đất hoang bằng chưa sử dụng (BCS) do UBND xã Phước Lộc quản lý, nằm dọc theo đường từ QL 1A xuống Tháp Bánh Ít, đoạn xóm Cây Gạo, thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc.

Ngày 07/01/2013, UBND xã kiểm tra, lập biên bản ông Lê Kim Đính không tháo dỡ trả lại hiện trạng như ban đầu và ông Lê Kim Đính đã cam kết thực hiện khắc phục hậu quả.

Ngày 15/01/2013, Chủ tịch UBND xã ban hành Quyết định số 01/QĐ-XPHC về xử phạt vi phạm hành chính, với hình thức phạt chính bằng tiền 500.000đ và biện pháp khắc phục hậu quả buộc ông Lê Kim Đính khôi phục lại tình trạng của đất như trước khi vi phạm. Diện tích xây dựng 24m<sup>2</sup> (dài 6m x rộng 4m), móng xây đá chẻ, tường xây gạch hôm tô, mái lợp tole, vị trí xây dựng cách tim đường nhựa là 5m.



Ông Lê Kim Đính chỉ thực hiện hình thức xử phạt chính bằng tiền, không thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả như ông đã cam kết. Do đó, UBND xã đã xây dựng Phương án cưỡng chế và ban hành Quyết định số 12/QĐ-CC ngày 01/9/2017 về việc Cưỡng chế thi hành biện pháp khắc phục hậu quả.

Không đồng ý với Quyết định số 12/QĐ-CC ngày 01/9/2017 của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc về việc Cưỡng chế thi hành biện pháp khắc phục hậu quả trong Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND xã đối với ông, ông Lê Kim Đính có đơn khiếu nại và Chủ tịch UBND xã Phước Lộc đã ra Quyết định số 367/QĐ-UBND ngày 27/10/2017 giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Lê Kim Đính, với nội dung:

*- Công nhận một phần nội dung đơn khiếu nại đề ngày 17/8/2017 của ông Lê Kim Đính, cụ thể: Chủ tịch UBND xã Phước Lộc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai số 01/QĐ-XPHC ngày 15/01/2013 vi phạm về thời gian cũng như mức xử phạt chính bằng tiền.*

*- Yêu cầu ông phải thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả: Khôi phục lại tình trạng của đất như trước khi vi phạm theo biên bản mà UBND xã đã lập vào ngày 02/01/2013.*

Không đồng ý Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc, ông Lê Kim Đính có đơn đề ngày 01/02/2018 khiếu nại lần hai Quyết định trên gửi đến UBND huyện.

### **III. Kết quả xác minh nội dung đơn khiếu nại**

#### **1. Về nguồn gốc đất ông Lê Kim Đính xây dựng nhà ở.**

Theo hồ sơ địa chính năm 1993, thuộc một phần diện tích thửa đất số 45, tờ bản đồ số 01, loại đất hoang bằng chưa sử dụng, nằm dọc theo đường từ Quốc lộ 1A xuống Tháp Bánh Ít, đoạn xóm Cây Gạo, thôn Phú Mỹ 1, xã Phước Lộc. Theo hồ sơ địa chính năm 2013 (Vlap) thì thửa đất này có diện tích là 156,8m<sup>2</sup>, thuộc thửa đất số 124, tờ bản đồ số 18, loại đất hoang bằng chưa sử dụng (BCS), do UBND xã Phước Lộc quản lý.

Có giấy viết tay ngày 25/10/1979, ông Phạm Nhiều chuyển nhượng đất theo đường cái cây Gạo cho mẹ ông là bà Hồ Thị Tiệm, ở thôn Phú Mỹ, xã Phước Lộc, giá 100.000đ nhưng không thông qua chính quyền. Ngày 17/8/2017, ông Phạm Nhiều làm giấy xác nhận nguồn gốc đất là: *Trước năm 1975 ông có khai hoang thửa đất ven sông dài 38m dọc theo Quốc lộ 19 cũ, ngang 15m từ lề đường đến bờ sông, trồng hoa màu, năm 1979 ông Nhiều chuyển nhượng cho bà Tiệm sử dụng; được Phòng Công chứng số 3 tỉnh Bình Định chứng thực ngày 18/8/2017, với nội dung: “Ông Phạm Nhiều, CMND số 210217287, do Công an tỉnh Bình Định cấp ngày 17/9/2013; cam đoan đã hiểu, tự chịu trách nhiệm về nội dung của giấy tờ, văn bản đã ký, điểm chỉ vào giấy tờ, văn bản này trước mặt tôi”.*

#### **2. Quá trình sử dụng thửa đất trên:**

Ông Phạm Nhiều khai hoang thửa đất trên từ trước năm 1975, canh tác rau màu đến năm 1979 chuyển nhượng cho bà Hồ Thị Tiệm tiếp tục sử dụng trồng hoa màu, cây ăn trái và xây dựng phía Đông của thửa đất một nhà quán bằng gạch lợp tole để

bán cafe, đến năm 1999 - 2000 con bà Tiệm là Lê Kim Hùng sửa lại quán bán cafe, karaoke, sau chuyển qua quán nhậu đến năm 2010 ông Hùng tháo dỡ quán cất nhà ở và làm tiệm sửa xe, bán ăn sáng cho đến nay. Phần đất ông Hùng sử dụng là 23,5m dài dọc lộ, theo hồ sơ địa chính năm 2013 (Vlap) là thửa đất số 124, tờ bản đồ số 18, diện tích là 182,6m<sup>2</sup>, loại đất ONT. Phần đất còn lại phía Tây, đầu năm 2013, bà Tiệm cho con là Lê Kim Đính xây dựng một ngôi nhà cấp 4 diện tích 24 m<sup>2</sup> có chiều dài dọc lộ là 7,5m, UBND xã lập biên bản xây dựng trái phép trên đất công, đã xử phạt 500.000đ và buộc tháo dỡ. Hiện nay, ông Đính đang khiếu nại. Phần còn lại phía Tây của thửa đất dài 7m, năm 2014 bà Tiệm đã xây dựng ngôi nhà cấp 3, bê tông cốt thép với diện tích 74,8m<sup>2</sup> vị trí xây dựng trái phép cách tim đường vào Tháp Bánh Ít là 5m, UBND xã lập biên bản xây dựng trái phép trên đất công, có Quyết định xử phạt 1.250.000đ và buộc tháo dỡ. Hiện nay bà Tiệm đang khiếu nại.

Ngoài ra, ông Lê Kim Đính và bà Hồ Thị Tiệm có đơn đề ngày 16/4/2018 nêu trên cùng tuyến lộ phía bên sông từ Quốc lộ 1A xuống Tháp Bánh Ít, đoạn xóm Cây Gạo, có 23 hộ cũng có nguồn gốc đất như bà, khi xây dựng cũng vi phạm hành lang đê, đường; trong đó, có nêu tên 09 hộ mới xây dựng từ năm 2012 đến 2016 nhưng UBND xã Phước Lộc không xử lý mà chỉ xử lý hộ ông Lê Kim Đính và hộ mẹ ông (là bà Hồ Thị Tiệm) là không công bằng, thiệt thòi cho hộ ông, đề nghị được xử lý chung như các hộ khác.

#### **IV. Kết quả đối thoại**

- Ông Lê Kim Đính trình bày: Đất ông Lê Kim Đính đang ở có nguồn gốc do mẹ ông (là bà Hồ Thị Tiệm) mua của ông Phạm Nhiều có giấy viết tay từ năm 1979 có chiều dài dọc lộ 38m, em tên là Lê Kim Hùng đã xây dựng dài 15m, còn lại ông Đính đầu năm 2013 có xây dựng nhà diện tích 24m<sup>2</sup>, UBND xã có đến lập biên bản và phạt tiền đã nộp 500.000đ. Nếu không phải đất của nhà ông thì khi xây dựng đã có người tranh chấp. Hoàn cảnh hộ ông nay không có nhà ở khác, bản thân bệnh tật đề nghị chính quyền xem xét cho tồn tại. Hiện dọc lộ có 23 hộ cùng trên một tuyến phía bờ sông có nhiều hộ đã xây dựng nhà như ông nhưng UBND xã chưa xử lý tháo dỡ, nay tháo dỡ riêng hộ ông là không công bằng, thiệt thòi cho ông.

- Quan điểm của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc: Xác định về nguồn gốc đất thì trên bản đồ 1993 và Vlap 2013 thể hiện thửa đất trên là đất do Nhà nước quản lý. Việc bà Hồ Thị Tiệm mẹ ông Đính mua của ông Phạm Nhiều năm 1979 chỉ là giấy viết tay không có giá trị pháp lý. Việc ông Lê Kim Đính xây dựng năm 2013, UBND xã Phước Lộc có lập biên bản và xử phạt ông Đính chấp nhận sai và đã nộp phạt. Việc xử lý sai phạm về đất đai đối với hộ Lê Kim Đính là theo chỉ đạo của cấp trên không phải chỉ xử lý mỗi hộ ông Đính. UBND xã giữ quan điểm của Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

#### **V. Kết luận**

- Căn cứ quy định theo Nghị định số 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ về Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ. UBND xã đã ban hành hành Quyết định số 12/QĐ-CC ngày 01/9/2017 về áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả theo trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành là đúng quy định pháp luật. Việc Chủ tịch UBND xã Phước Lộc đã ra Quyết định giải quyết khiếu nại của ông Lê Kim Đính là đúng với nội dung mà hồ sơ UBND xã đã thể hiện.

- Xác định nguồn gốc đất ông Lê Kim Đính xây dựng nhà ở là một phần của thửa đất bà Hồ Thị Tiệm (mẹ ông Đính) nhận chuyển nhượng của ông Phạm Nhiều năm 1979 tuy có giấy viết tay nhưng không hợp pháp vì không được chính quyền chứng thực, đất thể hiện trên bản đồ là đất hoang bằng chưa sử dụng (BCS) do Nhà nước quản lý. Thực tế trên thửa đất này hộ bà Tiệm đã sử dụng liên tục từ khi nhận chuyển nhượng của ông Nhiều năm 1979 đến nay. Trên một phần thửa đất từ những năm 1980, hộ bà Tiệm đã xây dựng nhà quán bán giải khát, quán ăn và sau đó ông Lê Kim Hùng, con bà Tiệm đã cất nhà ở, được thể hiện trên bản đồ Vlap 2013 là đất ONT. Một phần đất còn lại, năm 2013 bà Tiệm cho con là ông Lê Kim Đính xây dựng nhà đang ở. Đến năm 2014, bà Hồ Thị Tiệm xây dựng nhà kiên cố hết trên phần đất còn lại. Với diễn biến trên, tuy việc chuyển nhượng đất năm 1979 giữa bà Hồ Thị Tiệm và ông Phạm Nhiều không có chính quyền xác nhận nhưng việc hộ bà Tiệm đã sử dụng thửa đất liên tục từ năm 1979 đến nay là có thật, qua quá trình sử dụng trồng cây, hoa màu, xây cất nhà quán, sau này các con bà rồi đến bà xây dựng nhà không ai tranh chấp.

- Việc ông Lê Kim Đính nêu cùng tuyến lộ phía bên sông từ Quốc lộ 1A xuống Tháp Bánh Ít, đoạn xóm Cây Gạo, có 23 hộ đã xây dựng nhà trên đất cũng vi phạm hành lang đường như ông; trong đó, có nêu tên 09 hộ mới xây dựng từ năm 2012 đến 2016 nhưng chính quyền xã chưa xử lý. Việc này UBND xã cần kiểm tra làm rõ, báo cáo cấp thẩm quyền xử lý mang tính tổng thể, đồng bộ.

- Về hoàn cảnh hộ ông Lê Kim Đính hiện nay không có nơi ở khác. Trong khi toàn tuyến đường các hộ khác đã xây dựng liên hoàn, ổn định. Việc cưỡng chế tháo dỡ riêng nhà của ông Lê Kim Đính thật sự chưa thỏa đáng, không công bằng.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

## **QUYẾT ĐỊNH:**

### **Điều 1.**

Công nhận Quyết định số Quyết định số 367/QĐ-UBND ngày 27/10/2017 của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Lê Kim Đính. UBND xã đã áp dụng Nghị định số 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ về Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ. Ban hành các Quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định pháp luật. Việc Chủ tịch UBND xã Phước Lộc đã ra Quyết định giải quyết khiếu nại của ông Lê Kim Đính là đúng với nội dung mà hồ sơ UBND xã đã thể hiện. Việc xây dựng nhà của ông Lê Kim Đính là không hợp pháp vì giấy chuyển nhượng đất giữa mẹ ông là bà Hồ Thị Tiệm và ông Phạm Nhiều năm 1979 không được chính quyền chứng thực, thửa đất thể hiện trên bản đồ là đất hoang bằng chưa sử dụng (BCS) do Nhà nước quản lý. Khi xây dựng nhà ông Lê Kim Đính chưa xin phép chính quyền và xâm phạm quy định hiện nay về hành lang đường bộ.

Công nhận một phần khiếu nại của ông Lê Kim Đính về nguồn gốc đất mẹ ông là bà Hồ Thị Tiệm nhận chuyển nhượng của ông Phạm Nhiều năm 1979 là có thật. Thực tế trên thửa đất này hộ bà Tiệm đã sử dụng liên tục từ khi nhận chuyển nhượng của ông Nhiều năm 1979 đến nay.

Dừng việc tổ chức cưỡng chế thi hành Quyết định số 12/QĐ-CC ngày 01/9/2017 của Chủ tịch UBND xã Phước Lộc về việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Lê Kim Đính khôi phục lại tình trạng của đất như trước khi vi phạm.

Giao Chủ tịch UBND xã Phước Lộc kiểm tra làm rõ việc 23 hộ đã xây dựng nhà trái phép trên đất hành lang đường bộ, trong đó có 09 hộ mới xây dựng từ năm 2012 đến 2016 báo cáo cấp thẩm quyền xử lý mang tính tổng thể, đồng bộ cùng với hộ ông Lê Kim Đính và bà Hồ Thị Tiêm.

**Điều 2.** Giao Chủ tịch UBND xã Phước Lộc có trách nhiệm tổng đạt Quyết định này đến ông Lê Kim Đính trong thời gian 07 ngày kể từ ngày ký quyết định và công khai theo quy định.

Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, ông Lê Kim Đính không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng HĐND và UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Chủ tịch UBND xã Phước Lộc, Thủ trưởng các cơ quan có liên quan và ông Lê Kim Đính chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Chủ tịch UBND huyện;
- Văn phòng Huyện ủy;
- Thanh tra huyện;
- Phòng TN&MT huyện;
- Ban Tiếp Công dân huyện;
- Lưu: VT, CVVP



Nguyễn Đình Thuận

