

Số: **58** /BC-UBND

Tuy Phước, ngày **20** tháng **5** năm 2014

BÁO CÁO

Tổng rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND huyện Tuy Phước ban hành giai đoạn 2008-2013

Thực hiện Quyết định số 259/QĐ-UBND ngày 25/01/2014 của UBND tỉnh v/v ban hành Kế hoạch tổng rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Định, UBND huyện đã ban hành Quyết định số 295/QĐ-UBND ngày 05/3/2014 ban hành Kế hoạch tổng rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện;

UBND huyện đã tổng rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL trên địa bàn huyện giai đoạn 2008-2013, kết quả như sau:

I. KẾT QUẢ TỔNG RÀ SOÁT, HỆ THỐNG HÓA

Từ ngày 01/01/2008 đến ngày 31/12/2013, HĐND và UBND huyện đã ban tổng số **78** văn bản QPPL (gồm có **46** Nghị quyết của HĐND huyện và **32** Quyết định của UBND huyện).

Qua rà soát, đối chiếu, thống kê các văn bản QPPL và văn bản có chứa quy phạm do HĐND, UBND huyện ban hành về hiệu lực thi hành cụ thể như sau:

- **Về Nghị quyết:** Tổng số **46** văn bản
 - + Hết hiệu lực thi hành: 38 văn bản
 - + Còn hiệu lực thi hành: 08 văn bản.
- **Quyết định:** Tổng số **32** văn bản
 - + Hết hiệu lực thi hành: 06 văn bản.
 - + Còn hiệu lực thi hành: 26 văn bản (01 văn bản hết hiệu lực một phần do đã được sửa đổi, bổ sung bằng 01 văn bản QPPL khác; 01 văn bản cần được sửa đổi, bổ sung).

Trong đó, có 09 Quyết định là văn bản có chứa QPPL nhưng được ban hành bằng hình thức văn bản áp dụng (Sai về thể thức văn bản).

(Có danh mục cụ thể kèm theo)

II. ĐÁNH GIÁ NHẬN XÉT CHUNG

1. Ưu điểm

1.1. Việc xây dựng và ban hành văn bản QPPL của HĐND và UBND huyện ban hành từ ngày 01/01/2008 đến ngày 31/12/2013 đều phù hợp với đường lối, chủ

trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước. Cụ thể hóa kịp thời các văn bản pháp luật của Trung ương và của tỉnh, phù hợp với đặc điểm tình hình thực tiễn của địa phương, góp phần tích cực vào việc hoạch định các chủ trương, cơ chế, chính sách phát triển kinh tế, văn hoá, xã hội trên địa bàn huyện, đảm bảo ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội. Qua đó đã thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước bằng pháp luật ở địa phương.

1.2. Việc xây dựng và ban hành văn bản QPPL của HĐND và UBND huyện đảm bảo các căn cứ pháp lý; nội dung các văn bản QPPL do HĐND và UBND huyện ban hành đảm bảo phù hợp với Hiến pháp, Luật, các văn bản chỉ đạo của Trung ương, tỉnh và Nghị quyết của HĐND huyện. Cụ thể: Căn cứ đúng vào các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, văn bản đang có hiệu lực pháp luật vào thời điểm ban hành; trình tự, thủ tục ban hành văn bản QPPL đảm bảo đúng quy trình theo luật.

1.3. Các văn bản QPPL được ban hành đúng thẩm quyền về hình thức và thẩm quyền về nội dung theo quy định tại Điều 1, 2 Luật ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 và pháp luật cho phép, hoặc đã được pháp luật phân công, phân cấp.

1.4. Về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản: Về cơ bản đã thực hiện đúng theo quy định tại Thông tư liên tịch số 55/2005/TTLT-BNV-VPCP ngày 06/5/2005 của Bộ Nội vụ, Văn phòng Chính phủ hướng dẫn về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản; Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính, gồm: Quốc hiệu, tên cơ quan ban hành văn bản; số và ký hiệu năm ban hành; địa chỉ, ngày, tháng, năm ban hành; tên văn bản, trích yếu nội dung, ngôn ngữ và văn phong pháp luật; nơi nhận, chữ ký, đóng dấu. Tuân thủ các quy định về thủ tục xây dựng, ban hành và công bố văn bản theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản QPPL.

2. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những ưu điểm cơ bản như đã nêu trên, công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL của HĐND và UBND huyện từ ngày 01/01/2008 đến ngày 31/12/2013 vẫn còn có một số tồn tại, hạn chế như sau:

2.1. Về căn cứ pháp lý cho việc ban hành văn bản QPPL

Tại khoản 2, 3 của Điều 3 Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản QPPL quy định: “*Văn bản quy phạm được ban hành phải có căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền về hình thức và thẩm quyền về nội dung*”. Tuy nhiên có một số văn bản được thông qua hoặc ban hành thiếu viện dẫn Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 hoặc viện dẫn văn bản không đúng như: *Nghị quyết số 30/2012/NQ-HĐND, 45/2013/NQ-HĐND ghi*

căn cứ là Nghị quyết số 735/2005/NQ-UBTVQH₁₁, ghi đúng phải là Nghị quyết số 753/2005/NQ-UBTVQH₁₁.

2.2. Về hình thức của văn bản quy phạm

Theo Khoản 1, Điều 7 Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 quy định như: “Văn bản QPPL do HĐND, UBND ban hành phải được đánh số thứ tự cùng với năm ban hành và ký hiệu cho từng loại văn bản. Ký hiệu của văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân được sắp xếp như sau: số thứ tự của văn bản/năm ban hành/tên viết tắt của loại văn bản, tên viết tắt của cơ quan ban hành văn bản”.

Tuy nhiên, một số Quyết định có đủ các yếu tố của một văn bản QPPL theo quy định tại Điều 1 Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004, “như có chứa quy tắc xử sự chung, được áp dụng nhiều lần đối với một nhóm đối tượng và có hiệu lực trong phạm vi địa phương”, nhưng lại được ban hành bằng hình thức văn bản hành chính thông thường, không có năm ban hành ở phần ký hiệu của văn bản như: Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 15/7/2008 phê duyệt quyết toán thu-chi ngân sách năm 2007; Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 09/8/2011 Điều chỉnh, bổ sung danh mục và kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2011 và danh mục kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2012 thuộc các nguồn vốn được phân cấp cho huyện và nguồn vốn huyện quản lý; Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 02/01/2008 của UBND huyện về những giải pháp chủ yếu tập trung chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2008; các Quyết định số 17, 18, 19, 20, 21/QĐ-UBND ngày 19/01/2009 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GD&ĐT, Phòng NN&PTNT, Thanh tra huyện, Phòng TN&MT và Phòng Nội vụ huyện; Quyết định số 588/QĐ-UBND ngày 14/12/2009 ban hành Quy chế xét tuyển Viên chức ngành giáo dục – đào tạo năm học 2009-2010; Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 12/01/2011 ban hành quy chế xét tuyển viên chức ngành giáo dục – đào tạo năm học 2011-2012; Quyết định số 492/QĐ-UBND ngày 22/3/2013 của UBND huyện về việc Ban hành nội quy tiếp công dân của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện tại trụ sở tiếp công dân; Quyết định số 493/QĐ-UBND ngày 22/3/2013 của UBND huyện về việc Ban hành quy định tiếp nhận xử lý đơn, giải quyết các tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trên địa bàn huyện Tuy Phước.

Một số văn bản không có đủ các yếu tố của một văn bản QPPL theo quy định tại Điều 1 Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004, nhưng lại ban hành bằng hình thức văn bản QPPL, cụ thể có năm ban hành ở phần ký hiệu của văn bản như: Nghị quyết về việc xác nhận kết quả lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND bầu; Nghị quyết về phê duyệt kết quả bầu cử; các quyết định chuyển giao chức năng các phòng ban.

2.3. Về nội dung văn bản

Theo Hiến pháp, Luật tổ chức HĐND, UBND năm 2003; Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 và các văn bản luật có liên quan thì các văn bản pháp luật của địa phương phải thống nhất, đồng bộ với quy định của Trung ương. Tuy nhiên vẫn còn có quyết định chưa đảm bảo được như: Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 12/01/2011 ban hành quy chế xét tuyển viên chức giáo dục năm học 2011-2012 tại Điều 4 có quy định: “*Không xét tuyển những người có hộ khẩu thường trú tại Bình Định dưới 3 năm*”. Nội dung này chưa phù hợp, trái với khoản 2 Điều 8 Luật Cư trú năm 2003.

2.4. Về quy trình ban hành văn bản

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 42 Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 thì “*văn bản QPPL do UBND cấp huyện ban hành phải được Phòng Tư pháp huyện thẩm định*”. Có một số Quyết định là văn bản QPPL ban hành nhưng không có ý kiến thẩm định của Phòng Tư pháp huyện. Cụ thể như: *Quyết định số 492/QĐ-UBND ngày 22/3/2013 của UBND huyện về việc Ban hành nội quy tiếp công dân của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện tại trụ sở tiếp công dân; Quyết định số 493/QĐ-UBND ngày 22/3/2013 của UBND huyện về việc Ban hành quy định tiếp nhận xử lý đơn, giải quyết các tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trên địa bàn huyện Tuy Phước; Quyết định số 588/QĐ-UBND ngày 14/12/2009 ban hành Quy chế xét tuyển viên chức ngành giáo dục – đào tạo năm học 2009-2010; Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 12/01/2011 ban hành quy chế xét tuyển viên chức ngành giáo dục – đào tạo năm học 2011-2012; các quyết định quy phạm từ năm 2008 đến năm 2011; Quyết định số 01/2012/QĐ-UBND ngày 27/3/2012 v/v phân loại đường bộ trên địa bàn do huyện quản lý; Quyết định số 02/2012/QĐ-UBND ngày 02/5/2012 ban hành quy chế công tác thi đua khen thưởng.*

2.5. Về hiệu lực của văn bản QPPL

Theo tại Điều 5 Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 quy định về hiệu lực của văn bản QPPL của HĐND, UBND như sau: “*Văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND phải quy định hiệu lực về thời gian, không gian và đối tượng áp dụng*”. Đồng thời theo quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 3 Nghị định số 91/2006/NĐ-CP ngày 06/9/2006 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 quy định: “*Thời điểm có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (sau đây gọi chung là Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện) phải sau 7 (bảy) ngày, kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành*”.

Tuy nhiên, có một số Nghị quyết không quy định cụ thể thời điểm có hiệu lực như: *Các Nghị quyết của HĐND huyện ban hành năm 2008, 2009 và Nghị quyết số 08/2010/NQ-HĐND*; hoặc thời gian có hiệu lực không đủ 7 ngày theo quy định như: *Các Nghị quyết số 09/2010/NQ-HĐND, 10/2010/NQ-HĐND và 12/2010/NQ-HĐND*. Một số Quyết định có nội dung là văn bản QPPL nhưng lại quy định thời điểm có hiệu lực kể từ ngày ký do xác định nhầm lẫn tiêu chí giữa văn bản QPPL và văn bản áp dụng pháp luật như: *Quyết định số 492/QĐ-UBND ngày 22/3/2013 của UBND huyện về việc Ban hành nội quy tiếp công dân của Chủ tịch UBND huyện tại trụ sở tiếp công dân; Quyết định số 493/QĐ-UBND ngày 22/3/2013 của UBND huyện về việc ban hành quy định tiếp nhận xử lý đơn, giải quyết các tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trên địa bàn huyện Tuy Phước; Quyết định số 588/QĐ-UBND ngày 14/12/2009 ban hành Quy chế xét tuyển viên chức ngành giáo dục – đào tạo năm học 2009-2010; Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 12/01/2011 ban hành quy chế xét tuyển viên chức ngành giáo dục – đào tạo năm học 2011-2012.*

2.6. Về số ký hiệu

Theo quy định tại Điều 7 Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 thì: “ *Việc đánh số thứ tự phải bắt đầu từ số 01 theo từng loại văn bản với năm ban hành văn bản đó*”. Tuy nhiên, các Nghị quyết của HĐND huyện thực hiện việc đánh số thứ tự văn bản không đúng theo quy định Điều 7 Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004, cụ thể đã đánh số thứ tự các Nghị quyết của HĐND từ năm 2011 đến năm 2013 theo nhiệm kỳ của HĐND huyện.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP TRONG THỜI GIAN ĐẾN

Qua kết quả kiểm tra, trên cơ sở đánh giá một số những ưu điểm, tồn tại trong công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL của HĐND và UBND huyện giai đoạn 2008-2013. UBND huyện đề ra một số phương hướng, giải pháp trong thời gian đến để công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL của huyện đi vào nề nếp, cụ thể:

1. Chỉ đạo các bộ phận có liên quan và kiến nghị HĐND huyện có biện pháp khắc phục những tồn tại, thiếu sót trong công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL do HĐND huyện ban hành trong thời gian qua.

2. Yêu cầu Thủ trưởng các phòng, ban huyện khi soạn thảo văn bản QPPL cho HĐND và UBND huyện ký ban hành phải có ý kiến thẩm tra, thẩm định của các Ban của HĐND và Phòng Tư pháp theo quy định tại Điều 42 của Luật ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004.

3. Trưởng phòng Phòng Tư pháp huyện phải thường xuyên phối hợp với Văn phòng HĐND&UBND huyện giúp UBND huyện thực hiện chức năng tự kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL của HĐND và UBND huyện theo quy định tại Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử

lý văn bản QPPL; Nghị định số 16/2013/NĐ-CP ngày 06/02/2013 của Chính phủ về rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL nhằm khắc phục những tồn tại, thiếu sót của công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL, đưa hoạt động xây dựng và ban hành văn bản QPPL trên địa bàn huyện đi vào nề nếp, đúng theo quy định của pháp luật, phục vụ tốt cho yêu cầu phát triển kinh tế, xã hội của địa phương.

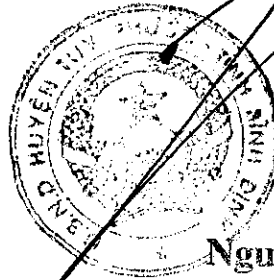
Trên đây là báo cáo kết quả tổng rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL của HĐND và UBND huyện ban hành giai đoạn 2008-2013, UBND huyện Tuy Phước kính báo cáo UBND tỉnh Bình Định.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- TT. HĐND huyện;
- VP HĐND&UBND huyện;
- Phòng Tư pháp;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHỦ TỊCH



Nguyễn Đình Huệ