

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN TUY PHƯỚC**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BC-UBND

Tuy Phước, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2021 trên địa bàn huyện Tuy Phước (từ ngày 15/12/2020 đến 30/11/2021)

Thực hiện Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật; Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Quyết định số 309/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của UBND tỉnh Bình Định ban hành Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật năm 2021; UBND huyện Tuy Phước báo cáo kết quả như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Những kết quả đạt được

a) Công tác chỉ đạo, điều hành triển khai thực hiện:

Năm 2021, UBND huyện đã ban hành Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật năm 2021 tại Quyết định số 676/QĐ-UBND ngày 09/02/2021. Ngoài ra, ban hành Kế hoạch số 10/KH-UBND ngày 05/3/2021 kế hoạch kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn huyện và Công văn số 601/UBND-NC ngày 14/5/2021 về việc triển khai thực hiện công tác thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện.

Bên cạnh đó, UBND huyện cũng ban hành 19 Quyết định thành lập, kiện toàn các tổ kiểm tra, tổ kiểm tra liên ngành và nhiều kế hoạch, công văn chỉ đạo triển khai công tác thi hành pháp luật và thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Nhằm tăng tính chủ động, trách nhiệm và cường hơn nữa công tác quản lý, xử phạt trên các lĩnh vực, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành 01 Quyết định ủy quyền và 01 quyết định giao quyền xử phạt vi phạm hành chính cho các Phó Chủ tịch phụ trách lĩnh vực.

Chỉ đạo các ngành của huyện và UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Quyết định số 11/2016/QĐ-UBND ngày 26/01/2016 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa

bàn tỉnh; tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ được đề ra tại Quyết định số 2939/QĐ-UBND ngày 10/9/2018 của UBND huyện Tuy Phước về ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án “Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn 2018-2022”. Giao Phòng Tư pháp là cơ quan tham mưu giúp UBND huyện tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ theo dõi công tác thi hành pháp luật trên địa bàn huyện.

Xác định trọng tâm của công tác thi hành pháp luật năm 2021 là theo dõi thi hành pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; phòng cháy chữa cháy và bảo vệ môi trường. Do đó, UBND huyện đã chỉ đạo Công an huyện, Phòng NN&PTNT huyện, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện chủ động phối hợp với các ngành liên quan và UBND các xã, thị trấn, nhất là người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính thực hiện rà soát các quy định pháp luật liên quan thuộc thẩm quyền quản lý để kịp thời chỉ đạo, xử lý nhằm đảm bảo theo đúng quy định pháp luật và các văn bản hướng dẫn của cấp trên. Việc xử lý, xử phạt đối với các hành vi vi phạm được tiến hành thường xuyên với quyết tâm đảm bảo pháp luật được thực hiện hiệu quả nhất. Trong năm 2021, chỉ xử phạt đối với 02 trường hợp trong lĩnh vực môi trường thuộc thẩm quyền Chủ tịch UBND các cấp với số tiền 5 triệu đồng và quyết định xử phạt đã được chấp hành nghiêm. Việc hướng dẫn, áp dụng pháp luật của các cơ quan và người có thẩm quyền được thực hiện thống nhất trên địa bàn.

b) Công tác tuyên truyền phổ biến, tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ, kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật:

Công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật được chỉ đạo thực hiện thường xuyên. UBND huyện chỉ đạo các cơ quan có liên quan, nhất là Công an huyện, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện, Phòng Tư pháp và Bộ phận Tiếp nhận trả kết quả huyện tăng cường công tác rà soát, cập nhật, hướng dẫn các quy định có liên quan đến lĩnh vực thẩm quyền giải quyết của UBND huyện và tổ chức tuyên truyền giáo dục pháp luật cho các tầng lớp Nhân dân các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, các văn bản có liên quan. Tập trung rà soát, hoàn thiện các quy trình thủ tục theo tiêu chuẩn ISO 9001:2015 đảm bảo thành phần hồ sơ giấy tờ giải quyết tại Bộ phận Tiếp nhận và trả kết quả đúng quy định của Trung ương và UBND tỉnh. Đồng thời, tập trung mở các lớp tuyên truyền giáo dục cho đối tượng thanh thiếu niên chậm tiến, người vi phạm pháp luật trên địa bàn. Nhờ đó, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân.

Năm 2021, đã tổ chức 01 buổi hướng dẫn nghiệp vụ công tác xử phạt vi phạm hành chính cho 14 công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã; hướng dẫn trực tiếp

hồ sơ hoặc hướng dẫn nghiệp vụ cho cán bộ công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật, thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại các phòng chuyên môn thuộc huyện và UBND cấp xã kết hợp thông qua công tác chuyên môn, nghiệp vụ và công tác kiểm tra.

Công tác kiểm tra được UBND huyện quan tâm thực hiện thường xuyên. Năm 2021, UBND huyện xây dựng kế hoạch, thành lập 01 đoàn kiểm tra liên ngành về theo dõi thi hành pháp luật và đang tổ chức kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật theo Nghị định số 19/2019/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ quy định về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đối với 04 xã, thị trấn (Phước Hòa, Phước Thuận, Phước Lộc và thị trấn Tuy Phước). Ngoài ra, UBND huyện đã thành lập các đoàn kiểm tra liên ngành, chuyên ngành kiểm tra đối với các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của địa phương. Kết quả, UBND huyện đã tổ chức 14 đợt kiểm tra công tác thi hành pháp luật trên các lĩnh vực như: vệ sinh an toàn thực phẩm (3 đợt); dược và hàng hóa, sản xuất kinh doanh (01 đợt); văn hóa - thể thao - du lịch (01 đợt); nghĩa vụ quân sự (01 đợt); giáo dục (01 đợt); cải cách hành chính, kỷ cương hành chính (01 đợt); nông nghiệp (02 đợt); lao động (04 đợt). Ngoài ra, chỉ đạo và thành lập các đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra thường xuyên trên các lĩnh vực phòng chống dịch bệnh covid-19, khoáng sản - đất đai - môi trường, an toàn giao thông để xử lý kịp thời các vi phạm xảy ra. Qua đó, kịp thời chấn chỉnh các tồn tại hạn chế, các hành vi vi phạm pháp luật của tổ chức, cá nhân trên địa bàn.

c) Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí và cơ sở vật chất đảm bảo cho công tác theo dõi thi hành pháp luật:

- Về bộ máy, biên chế: Theo Đề án vị trí việc làm được UBND tỉnh phê duyệt, UBND huyện chỉ đạo Phòng Tư pháp bố trí 01 công chức làm công tác tham mưu lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật và 01 lãnh đạo Phòng phụ trách; các phòng, ban huyện quản lý ngành, lĩnh vực đều phân công 01 lãnh đạo và 01 công chức phụ trách công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; đối với UBND cấp xã phân công cán bộ công chức Tư pháp - Hộ tịch thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương. Tất cả đều được bố trí kiêm nhiệm.

- Về kinh phí: Trong năm 2021, HĐND và UBND huyện đã chủ động bố trí kinh phí phục vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện từ nguồn kinh phí cấp đầu năm cho Phòng Tư pháp (16,2 triệu đồng/năm); đối với các trường hợp cưỡng chế UBND huyện sẽ cân đối bố trí từ nguồn thường xuyên cho công tác này. Đối với các phòng, ban và UBND cấp xã nguồn kinh phí phục vụ

cho công tác theo dõi thi hành pháp luật được bố trí từ nguồn hoạt động chi thường xuyên của đơn vị.

d) Việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật:

- Ngay đầu năm, Phòng Tư pháp đã tham mưu UBND huyện ban hành kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật của năm theo nội dung trọng tâm của cấp trên đề ra. Căn cứ kế hoạch của UBND huyện, các phòng, ban, ngành và UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện chủ động xây dựng kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật theo ngành, lĩnh vực mình quản lý đảm bảo thực thi đúng kế hoạch đề ra. Các phòng đã đưa nội dung vào chương trình công tác của ngành mình và có 13/13 UBND xã, thị trấn xây dựng kế hoạch để triển khai. Nhìn chung, công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật đã được thực hiện trên cơ sở bám sát nhiệm vụ của ngành, địa phương, chủ động triển khai và mang lại những hiệu quả tích cực. Qua theo dõi đã phát hiện một số văn bản của Trung ương đang vướng mắc, từ đó đã có kiến nghị sửa đổi, bổ sung theo quy định.

- Tình hình tập huấn nghiệp vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật: Năm 2021 trong điều kiện dịch bệnh diễn biến phức tạp nhưng vẫn tổ chức 01 lớp hướng dẫn nghiệp vụ cho 14 công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã trong công tác củng cố hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính; đồng thời, hướng dẫn thông qua các vụ việc cụ thể để các địa phương nắm bắt thực hiện được tốt. Các phòng, ban, ngành của huyện và UBND cấp xã tổ chức phổ biến đến cán bộ, công chức do mình quản lý về công tác theo dõi thi hành pháp luật và các văn bản QPPL chuyên ngành có liên quan.

- Tình hình kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật: Năm 2021, UBND huyện tổ chức kiểm tra công tác xử phạt vi phạm hành chính đối với 04 xã, thị trấn là Phước Thuận, Phước Hòa, Phước Lộc và thị trấn Tuy Phước; các ngành chuyên môn của huyện theo chức năng nhiệm vụ quản lý ngành, lĩnh vực được giao đã tham mưu UBND huyện thành lập, tổ chức tổ chức hơn 14 đợt kiểm tra, kiểm tra liên ngành về an toàn vệ sinh thực phẩm, y tế, đất đai, môi trường, công tác tuyển chọn gọi công dân nhập ngũ,... Nhìn chung, UBND các xã, thị trấn đã quan tâm chỉ đạo công tác theo dõi thi hành pháp luật nói chung và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính nói riêng trên địa bàn đi vào nề nếp, đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật. Bên cạnh đó, qua kiểm tra đã kịp thời nắm bắt tình hình và chấn chỉnh các sai sót, tồn tại hạn chế, phát hiện các vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện tại cơ sở để tháo gỡ các vướng mắc hoặc kiến nghị cấp thẩm quyền quản lý nhà nước về xử phạt vi phạm hành chính nói riêng và công tác theo dõi thi hành pháp luật nói chung tại địa phương được chặt chẽ, kịp thời, đúng quy định pháp luật.

2. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

a) Tồn tại, hạn chế:

- Tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ tham gia vào công tác theo dõi thi hành pháp luật còn thiếu; không có lực lượng cán bộ chuyên trách làm công tác tham mưu theo dõi thi hành pháp luật tại các phòng, ban huyện và UBND cấp xã mà chủ yếu là kiêm nhiệm và thường xuyên thay đổi, không ổn định; năng lực, khả năng tổ chức thực hiện, áp dụng pháp luật của một bộ phận đội ngũ công chức tham mưu trong công tác này chưa sâu sát, thiếu kinh nghiệm thực tiễn.

- Kinh phí hoạt động theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương chưa được quan tâm, phân bổ để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Việc thu hồi kinh phí cưỡng chế đối với các trường hợp vi phạm khó thực hiện.

- Tập huấn nghiệp vụ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa được thực hiện thường xuyên; công tác xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của một số phòng, ban, ngành, địa phương còn lúng túng; báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật còn chậm.

- Việc tổ chức thi hành đối với các trường hợp vi phạm trên lĩnh vực y tế, khai thác khoáng sản và giao thông đường sắt còn chậm.

b) Nguyên nhân:

- Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật khá phức tạp, phạm vi rộng đòi hỏi phải có sự phối hợp của nhiều ngành, cần phải có cán bộ chuyên trách trong khi hiện nay không có cán bộ chuyên trách; việc phối hợp giữa các cơ quan quản lý ngành, lĩnh vực với cơ quan Tư pháp cùng cấp trong việc tham mưu Chủ tịch UBND huyện chỉ đạo thực hiện theo dõi thi hành pháp luật đôi lúc chưa chặt chẽ.

- Một số Thủ trưởng cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, Chủ tịch UBND cấp xã chưa quan tâm đúng mức đến công tác này.

II. TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT THEO NGÀNH, LĨNH VỰC

1. Tình hình tổ chức triển khai thi hành văn bản QPPL

a) Về tổ chức triển khai thi hành văn bản QPPL:

Năm 2021, căn cứ các văn bản QPPL của Trung ương có hiệu lực thi hành, HĐND và UBND huyện đã ban hành các văn bản chỉ đạo, triển khai thi hành pháp luật tại địa phương chủ yếu là các nghị quyết, quyết định, kế hoạch, công văn... để triển khai thực hiện đảm bảo kịp thời, có hiệu quả, nhằm góp phần đưa các quy định pháp luật vào đời sống xã hội.

b) Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết văn bản QPPL:

- *Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết:* UBND huyện đã ra Quyết định số 1008/QĐ-UBND ngày 04/3/2021 ban hành Kế hoạch

xây dựng văn bản QPPL và một số văn bản khác của HĐND&UBND huyện năm 2021 và xây dựng các danh mục văn bản QPPL mà HĐND, UBND huyện dự kiến ban hành năm 2021. Theo đó, HĐND và UBND huyện đã ban hành 08 văn bản QPPL (06 Nghị quyết; 02 Quyết định); HĐND và UBND cấp xã ban hành 48 văn bản QPPL (35 Nghị quyết; 13 Quyết định) quy định chi tiết thi hành luật và các văn bản của cấp trên nhưng không có ban hành văn bản quy phạm chuyên đề về công tác thi hành pháp luật. Các văn bản quy định chi tiết đều đảm bảo kịp thời, theo đúng quy định pháp luật.

- *Tính thống nhất, đồng bộ, khả thi của văn bản quy định chi tiết:* Trong thời gian qua, các văn bản quy định chi tiết thi hành trên địa bàn huyện đều được xây dựng, ban hành theo đúng trình tự, thủ tục quy định và được cơ quan tư pháp tham gia thẩm định nên các văn bản ban hành đã cụ thể hóa kịp thời các quy định của cấp trên, đảm bảo thống nhất với quy định pháp luật hiện hành, đảm bảo tính khả thi trong thực tiễn tại địa phương. Nhờ đó, góp phần tích cực vào việc thúc đẩy phong trào thi đua, sản xuất phát triển KT-XH trên địa bàn huyện.

Ngày 22/12/2020, UBND huyện ban hành Quyết định số 8890/QĐ-UBND về kế hoạch rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL do HĐND, UBND huyện ban hành năm 2020, thành lập tổ rà soát và tổ chức rà soát; ban hành Quyết định số 320/QĐ-UBND ngày 15/01/2021 công bố kết quả rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL do HĐND, UBND huyện ban hành năm 2020 theo kế hoạch đề ra. Trong năm 2020, UBND huyện đã ban hành 05 văn bản QPPL; HĐND và UBND cấp xã ban hành 55 văn bản QPPL.

Trong năm 2021, qua kết quả tự kiểm tra, rà soát văn bản QPPL thường xuyên của huyện được giao cho Phòng Tư pháp thì tất cả văn bản QPPL do HĐND, UBND huyện và cấp xã ban hành trong năm 2021 đều cơ bản đảm bảo tính khả thi và phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, văn bản của cấp trên.

- *Đánh giá chung về tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết:* Công tác ban hành văn bản quy định chi tiết theo quy định tại các văn bản QPPL của Chính phủ, Bộ ngành, UBND tỉnh dần đi vào nề nếp; công tác tham mưu soạn thảo văn bản QPPL của HĐND, UBND của các cơ quan được giao chủ trì ngày càng được nâng lên, bảo đảm các yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp của văn bản. Tiến độ xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết nhanh hơn, từng bước đáp ứng yêu cầu công tác triển khai thi hành luật trên địa bàn huyện. Tuy nhiên, công tác ban hành văn bản chi tiết thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế như: việc rà soát, đề xuất bổ sung vào Chương trình ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND của một số phòng, ngành còn chậm, thiếu tính chủ động; cán bộ pháp chế chủ yếu làm công tác kiêm nhiệm chưa nắm rõ những quy định tại các văn bản của Trung

ương để tham mưu, đề xuất xây dựng văn bản quy định chi tiết cho ngành mình quản lý.

2. Tình hình bảo đảm điều kiện cho thi hành pháp luật

a) Kết quả theo dõi tính kịp thời, đầy đủ của công tác tập huấn pháp luật:

Công tác tập huấn được UBND huyện chỉ đạo các phòng chuyên môn quan tâm, chú trọng thực hiện kịp thời. Nội dung các quy định pháp luật mới ban hành được tập huấn cho cán bộ, công chức và người thi hành công vụ đảm bảo kịp thời, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

b) Kết quả theo dõi tính phù hợp của tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí cho thi hành pháp luật:

- Về bộ máy, biên chế: Đối với cấp huyện và cấp xã, cán bộ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật đều kiêm nhiệm nên chất lượng công tác tham mưu cho lãnh đạo UBND cùng cấp chưa đáp ứng tốt nhất theo yêu cầu thực tiễn đặt ra.

- Về kinh phí: việc bố trí kinh phí để thực hiện công tác này chưa nhiều, do ngân sách hạn chế. Hầu hết cấp xã đều không chủ động bố trí kinh phí cho công tác theo dõi thi hành pháp luật từ đầu năm nên khi triển khai thực hiện gặp nhiều lúng túng.

c) Đánh giá chung:

Các điều kiện cho công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện đã đáp ứng một phần yêu cầu nhiệm vụ đề ra; công tác thực thi pháp luật của một số địa phương còn gặp lúng túng, bị động, nhất là đối với các trường hợp phải tổ chức cưỡng chế thi hành.

3. Tình hình tuân thủ pháp luật

a) Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền:

- *Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác thanh tra:* Theo kế hoạch được phê duyệt, Thanh tra huyện tổ chức 01 cuộc thanh tra kinh tế - xã hội tại Văn phòng Đăng ký đất đai Chi nhánh huyện Tuy Phước; trách nhiệm của người đứng đầu trong giải quyết khiếu nại tố cáo (Phước Hòa, Phước Thuận, Phước Lộc); thanh tra sử dụng ngân sách, quản lý đầu tư xây dựng cơ bản tại thị trấn Tuy Phước và Phước An; đơn đốc thu hồi số tiền sai phạm sau thanh tra. Đồng thời, tổ chức các cuộc thanh tra theo các kết luận thanh tra và quyết định xử lý về thanh tra của người có thẩm quyền.

- *Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo:* Ban Tiếp công dân huyện đã tiếp nhận 07 đơn, so với cùng kỳ giảm 07 đơn. Trong đó: Khiếu nại 06 đơn giảm 04

đơn; tố cáo 01 đơn không tăng. Thuộc thẩm quyền UBND huyện 03/7 đơn (Trong đó, 02 khiếu nại, 01 tố cáo; đã giải quyết xong 01 đơn khiếu nại và 01 đơn tố cáo; còn 01 đơn khiếu nại đang chỉ đạo giải quyết). Còn 04 đơn khiếu nại thuộc Chủ tịch UBND các xã, thị trấn và các cơ quan có liên quan giải quyết theo thẩm quyền.

- *Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác giải quyết, xét xử vụ án hành chính:* Tòa án nhân dân huyện đã thụ lý 02 vụ án hành chính đang xử lý theo quy định.

Không có trường hợp nào áp dụng biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng, cơ sở cai nghiện bắt buộc.

- *Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác bồi thường của Nhà nước:* Trong quá trình thi hành công vụ, cán bộ, công chức thực hiện đúng quy định pháp luật. Năm 2021, không có vụ việc vi phạm nào xảy ra.

b) *Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân:*

- *Tình hình vi phạm hành chính:* Các cơ quan và đơn vị huyện đã kiểm tra và phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành kiểm tra các tổ chức và cá nhân trên địa bàn huyện. Kết quả: Tổng số vụ việc vi phạm được phát hiện thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND các cấp: 710 vụ việc. Trong đó, tổng số vụ việc vi phạm đã bị xử phạt: 710 vụ; số vụ chưa ra quyết định xử phạt: 0 vụ; số quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được ban hành: 710 quyết định, áp dụng đối với 710 cá nhân (tổng số tiền 1.112,905 triệu đồng); số trường hợp đã thi hành xong 666 trường hợp (số tiền 912,405 triệu đồng nộp NSNN); số trường hợp chưa thi hành 44 trường hợp (số tiền 200,5 triệu đồng); số trường hợp bị áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành: 11 quyết định. Cụ thể:

* *Thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện: Xử phạt 41 cá nhân, số tiền phạt 281 triệu đồng. Trong đó, đã thi hành xong 31 trường hợp, đã thu nộp NSNN 168,5 triệu đồng; chưa thi hành 10 trường hợp, số tiền 112,5 triệu đồng. Cụ thể:*

- *Lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội (thi hành xong):* 02 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 16,5 triệu đồng.

- *Lĩnh vực điện lực (thi hành xong):* 01 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 17,5 triệu đồng.

- *Lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản (chưa thi hành):* 02 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 20 triệu đồng.

- *Lĩnh vực vệ sinh, an toàn thực phẩm (thi hành xong):* 13 trường hợp đều là cá nhân, phạt số tiền 34,5 triệu đồng.

- *Lĩnh vực xây dựng (thi hành xong)*: 01 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 15 triệu đồng.

- *Lĩnh vực bảo vệ môi trường (thi hành xong)*: 01 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 2,5 triệu đồng.

- *Lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt (chưa thi hành xong)*: 01 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 22,5 triệu đồng.

- *Lĩnh vực y tế (thi hành xong 13/20)*: 20 trường hợp đều là cá nhân, phạt số tiền 152,5 triệu đồng.

* *Thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp xã: Xử phạt 669 cá nhân, số tiền phạt 831,905 triệu đồng. Trong đó, đã thi hành 635 trường hợp (thu số tiền 743,905 triệu đồng nộp NSNN), chưa thi hành 34 trường hợp (88 triệu đồng); cưỡng chế thi hành đối với 11 trường hợp.*

+ *Lĩnh vực quốc phòng*: phạt 200 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 273,8 triệu đồng, đã thu được nộp NSNN 265,3 triệu đồng, chưa thi hành 05 trường hợp (8,5 triệu đồng).

+ *Lĩnh vực đất đai*: phạt 33 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 97 triệu đồng, đã thu được nộp NSNN 35,5 đồng, chưa thi hành 19 trường hợp (61,5 triệu đồng), cưỡng chế 11 trường hợp.

+ *Lĩnh vực nước và khoáng sản*: phạt 08 trường hợp là cá nhân, phạt thu số tiền 16 triệu đồng nộp NSNN.

+ *Lĩnh vực an ninh trật tự an toàn xã hội*: phạt 30 trường hợp là cá nhân, đã phạt thu số tiền 28,155 triệu đồng nộp NSNN.

+ *Lĩnh vực điện lực*: phạt 01 trường hợp là cá nhân, phạt thu số tiền 2 triệu đồng nộp NSNN.

+ *Lĩnh vực môi trường*: phạt 01 trường hợp là cá nhân, phạt thu số tiền 2,5 triệu đồng nộp NSNN.

+ *Lĩnh vực y tế*: phạt 396 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 412,45 triệu đồng, đã thi hành 386 trường hợp, thu nộp NSNN 394,45 triệu đồng, chưa thi hành 10 trường hợp (18 triệu đồng).

- *Số vụ việc áp dụng các biện pháp xử lý hành chính thay thế đối với thanh thiếu niên vi phạm pháp luật hình sự*: 0 vụ.

Phần lớn các quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện và người có thẩm quyền được các tổ chức, cá nhân vi phạm chấp hành nghiêm chỉnh theo quy định. Không có trường hợp nào khiếu nại, tố cáo hoặc khởi kiện đối với việc ra quyết định xử phạt và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính. Tuy nhiên, số trường hợp chưa thi hành trên lĩnh vực an toàn giao thông đường sắt và y tế còn nhiều.

- Tình hình tranh chấp, khiếu kiện của người dân, doanh nghiệp (tình hình giải quyết, xét xử các vụ việc dân sự): Trong thời gian qua, các trường hợp khiếu kiện của người dân liên quan đến quyết định hành chính đều được cơ quan chức năng giải quyết theo đúng quy định pháp luật hiện hành.

c) **Đánh giá chung:**

Năm 2021, cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền đã thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật theo chức năng quản lý. Công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; công tác xét xử, xử phạt vi phạm hành chính được thực hiện thường xuyên, hiệu quả đảm bảo pháp luật được thực thi. Hầu hết các quyết định xử phạt của người có thẩm quyền đều được người vi phạm chấp hành nghiêm.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG; PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ TRONG CÔNG TÁC THEO DÕI THPL

1. Đánh giá chung

a) **Ưu điểm:**

Công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật thời gian qua thực hiện theo đúng quy định của pháp luật và đi vào nền nếp. Công tác chỉ đạo, điều hành và tổ chức triển khai thực hiện được các cấp ủy, chính quyền từ huyện đến cơ sở quan tâm như: xây dựng kế hoạch và phối hợp giữa các ngành trong tổ chức thực hiện; phân công cán bộ, công chức phụ trách đảm bảo trình độ, chuyên môn làm tốt công tác xử lý, xử phạt; bố trí kinh phí mua sắm trang thiết bị phục vụ công tác quản lý, hỗ trợ hoạt động quản lý, kiểm tra, tổ chức thi hành các biện pháp cưỡng chế đối với các trường hợp vi phạm,...; tổ chức bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn công tác xử phạt phù hợp với điều kiện dịch bệnh diễn biến phức tạp hiện nay. Nhờ đó, các hành vi vi phạm đều được phát hiện, lập biên bản và xử lý kịp thời đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, căn cứ pháp lý và quy định pháp luật hiện hành. Việc xử phạt vi phạm hành chính đúng thẩm quyền, áp dụng hình thức và mức xử phạt đúng với hành vi vi phạm. Quy trình xử lý hồ sơ đảm bảo tuân thủ thời gian ra quyết định xử phạt, thời hạn giao quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho tổ chức, cá nhân vi phạm và các quy định khác có liên quan để tổ chức thi hành. Các ngành của huyện và UBND cấp xã đã quan tâm chỉ đạo cán bộ, bộ phận tham mưu nghiên cứu kỹ các quy định của pháp luật có liên quan để thực hiện tốt trong công tác xử lý, xử phạt vi phạm hành chính cũng như tuyên truyền, thuyết phục, vận động người dân chấp hành các quy định của pháp luật về xây dựng, đất đai, môi trường...và trong việc chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Nhận thức, ý thức của người dân về các quyền và nghĩa vụ liên quan được nâng cao; quy trình xử phạt chặt chẽ đảm bảo tuân thủ các quy định hiện hành. Việc áp dụng biện

pháp xử lý hành chính trong thời gian qua và hậu quả do hành vi vi phạm hành chính gây ra được khắc phục kịp thời, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội và phát triển kinh tế của huyện.

b) Tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc:

Bên cạnh các mặt làm được, tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn vẫn còn một số tồn tại hạn chế, khó khăn, vướng mắc như:

- *Tồn tại, hạn chế:* Vi phạm pháp luật bị xử lý thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND các cấp có chiều hướng tăng so với năm trước nhất là vi phạm pháp luật trong lĩnh vực y tế liên quan đến phòng chống dịch covid-19; tình trạng vi phạm pháp luật trong lĩnh vực tuyển chọn gọi công dân nhập ngũ còn nhiều; việc phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm lấn chiếm đất đai chưa kịp thời tại một số địa phương; tình trạng xử dụng xung điện xiết máy để đánh bắt cá trái phép vẫn diễn ra nhưng chưa có trường hợp nào bị xử phạt; trong điều kiện dịch covid-19 diễn biến phức tạp nên hoạt động tuyên truyền, tập huấn Luật Xử lý vi phạm hành chính nói chung và các nghị định, văn bản luật chuyên ngành nói riêng ít được tổ chức triển khai; tình trạng hút thuốc lá tại nơi công cộng khá phổ biến nhưng không có cơ quan chức năng nào xử phạt; số trường hợp bị ra quyết định xử phạt chưa thi hành còn nhiều, nhất là lĩnh vực y tế và đất đai.

- *Khó khăn, vướng mắc:* Công tác thi hành pháp luật có phạm vi điều chỉnh rộng, nhiều lĩnh vực đòi hỏi phải bố trí biên chế riêng nhưng hiện nay không có cán bộ chuyên trách thực hiện công tác này (tại cấp huyện và cấp xã) theo Quyết định số 1950/QĐ-TTg ngày 25/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ mà phải kiêm nhiệm; chế độ, chính sách hỗ trợ cho đội ngũ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa có. Văn bản pháp luật chưa đảm bảo tính khả thi trong thực tiễn (chưa quy định cụ thể hình thức xử lý hành vi lấn, chiếm đất bằng chưa sử dụng, đất bãi bồi ven sông; xử phạt trên lĩnh vực an toàn giao thông đường sắt, đề điều với mức tiền phạt khá lớn nên khó khăn trong việc thu hồi tiền phạt; xử phạt trên lĩnh vực đất đai người dân không chấp hành, phải tiến hành cưỡng chế gây tốn kém ngân sách nhà nước; việc áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn quy định thời gian của 02 lần vi phạm trong 6 tháng là quá ngắn; quy định mức được phép xử phạt trong từng lĩnh vực đối Chủ tịch UBND cấp xã (cá nhân không quá 5 triệu đồng) và Trưởng Công an cấp xã (cá nhân không quá 2,5 triệu đồng) còn thấp, trong khi các hành vi vi phạm vượt các mức tối đa hiện nay khá phổ biến; việc xác định thẩm quyền xử phạt căn cứ mức tối đa của khung nên một số trường hợp hành vi vi phạm trên lĩnh vực thấp hơn mức phạt tối đa chủ thể có thẩm quyền nhưng không thể ra quyết định xử phạt được mà phải chuyển hồ sơ lên cấp trên xử lý gây khó khăn cho cả cơ quan lập biên bản và cơ quan quản lý cấp trên). Thiếu phương tiện

chuyên dùng trong quá trình kiểm tra (máy đo độ ồn đối với lĩnh vực văn hóa, máy đo mức độ ô nhiễm trên lĩnh vực môi trường). Tình trạng đùn đẩy trách nhiệm trong công tác xử phạt vẫn xảy ra giữa cơ quan quản lý ngành, lĩnh vực với chính quyền địa phương (ví dụ: lĩnh vực điện lực: cơ quan điện lực lập biên bản nhưng yêu cầu địa phương ra quyết định mà không đề nghị lên cơ quan trực tiếp quản lý ngành điện là Sở Công thương). Việc tổ chức thi hành quyết định xử phạt đối với các trường hợp khác huyện, tỉnh gặp khó khăn. Thiếu các mẫu sổ thống nhất để theo dõi riêng đối với các quyết định xử phạt vi phạm hành chính của người có thẩm quyền, do đó việc theo dõi tổ chức thi hành quyết định hay thống kê, báo cáo gặp nhiều khó khăn. Trường hợp người vi phạm không cư trú tại địa phương và không có tài sản bảo đảm cho việc thi hành quyết định xử phạt rất khó thu được tiền phạt.

c) Nguyên nhân:

- Việc ban hành các văn bản hướng dẫn thi hành đối với công tác xử lý vi phạm hành chính chưa đầy đủ, chi tiết, chưa phân định rõ trách nhiệm cơ quan quản lý theo ngành dọc nên gây khó khăn, chông chéo trong việc áp dụng trên thực tế.

- Nhận thức của một số cán bộ làm công tác tham mưu trên lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế. Mặc dù đã được tập huấn, hướng dẫn công tác xử phạt nhưng một số sai sót trong việc thiết lập hồ sơ xử lý ban đầu (biên bản vi phạm hành chính) vẫn xảy ra gây khó khăn trong công tác ban hành Quyết định xử phạt.

- Công tác theo dõi thi hành pháp luật có phạm vi rộng nên khó khăn trong việc tập huấn chuyên sâu cho đội ngũ làm công tác này cũng như công tác tuyên truyền pháp luật đến người dân hiểu, thực hiện.

2. Phương hướng và giải pháp chủ yếu

a) Phương hướng:

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật đối với lĩnh vực quản lý nhà nước của các cơ quan, đơn vị. Trong đó, tập trung vào lĩnh vực phức tạp, có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành, ảnh hưởng lớn đến sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của người dân (y tế, an toàn thực phẩm, an toàn giao thông, an ninh trật tự, đất đai).

- Đổi mới nội dung, phương pháp, cách thức tổ chức theo dõi tình hình thi hành pháp luật; chú trọng đảm bảo các điều kiện cho thực thi công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói riêng và công tác thi hành pháp luật nói chung. Trong đó, đặc biệt quan tâm đến việc hoàn thiện và thực hiện thể chế về tổ chức bộ máy, biên chế và kinh phí dành cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Chủ động tiếp nhận, xử lý thông tin của các cơ quan, tổ chức, cá nhân phản ánh về những vụ việc cụ thể trong quá trình thực hiện pháp luật, để từ đó gắn công tác xây dựng pháp luật với công tác kiểm tra văn bản QPPL, kiểm soát thủ tục hành chính và theo dõi thi hành pháp luật; kịp thời tham mưu, đề xuất các chủ trương, chính sách một cách hiệu quả.

b) Giải pháp chủ yếu:

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo kiểm tra, giám sát của cấp ủy, chính quyền các cấp; huy động sự tham gia tích cực của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội đối với công tác xây dựng pháp luật, giám sát thi hành pháp luật. Xây dựng và hoàn thiện pháp luật phải gắn với tổ chức thi hành pháp luật, bảo đảm pháp luật vừa là công cụ quản lý xã hội, vừa là công cụ để Nhân dân kiểm tra, giám sát việc thi hành pháp luật.

- Thường xuyên tổ chức thanh tra, kiểm tra tình hình tuân thủ pháp luật của các tổ chức, cá nhân trong tất cả các lĩnh vực quản lý nhà nước trên địa bàn huyện nhằm xử lý kịp thời các hành vi vi phạm; đồng thời, xử lý, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn.

- Đẩy mạnh việc hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói chung và công tác thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành theo hướng lựa chọn lĩnh vực phức tạp, có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực hiện thi hành, ảnh hưởng lớn đến sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của người dân, từ đó kịp thời đề xuất, kiến nghị các giải pháp để giải quyết, tháo gỡ khó khăn vướng mắc trong việc thực thi pháp luật nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

3. Đề xuất, kiến nghị

a) Đối với Bộ:

- Đề nghị Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp và Bộ Nội vụ cần có văn bản hướng dẫn, quy định cụ thể các điều kiện đảm bảo cho việc thi hành như: Biên chế, kinh phí và trang thiết bị cần thiết khác...Có chế độ chính sách hỗ trợ đối với cán bộ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật, thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

- Nghiên cứu, kịp thời kiến nghị Chính phủ sửa đổi để khắc phục các tồn tại, hạn chế, khó khăn vướng mắc trong công tác thi hành pháp luật.

b) Đối với UBND tỉnh, Sở Tư pháp và các Sở, ngành của tỉnh:

- UBND tỉnh, Sở Tư pháp và các sở ngành của tỉnh thường xuyên mở các lớp bồi dưỡng, tập huấn chuyên sâu cho đội ngũ cán bộ công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật tại các phòng, ban ngành của huyện và UBND cấp xã, nhất là hướng dẫn công tác tạm giữ tang vật, phương tiện đảm bảo cho việc thi hành

quyết định xử phạt và các hình thức cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt nếu không có tài sản bảo đảm.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2021 trên địa bàn huyện Tuy Phước, kính báo cáo UBND tỉnh, Sở Tư pháp theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (b/c);
- TT Huyện uỷ (b/c);
- TT HĐND huyện (b/c);
- CT, các PCT UBND huyện;
- Lãnh đạo VP;
- Lưu: VT, TP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Huyền Nam