

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Đề án “Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong công tác phổ biến giáo dục pháp luật đáp ứng yêu cầu đổi mới phát triển đất nước” trên địa bàn huyện

Thực hiện Quyết định số 2603/QĐ-UBND ngày 12/10/2009 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án “Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong công tác phổ biến giáo dục pháp luật đáp ứng yêu cầu đổi mới phát triển đất nước giai đoạn 2009-2012” trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 2509/QĐ-UBND ngày 10/9/2013 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án “Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong công tác phổ biến giáo dục pháp luật đáp ứng yêu cầu đổi mới phát triển đất nước giai đoạn 2013-2016” trên địa bàn tỉnh và Công văn số 358/STP ngày 17/6/2016 của Sở Tư pháp về việc hướng dẫn tổng kết Đề án “Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong công tác phổ biến giáo dục pháp luật đáp ứng yêu cầu đổi mới phát triển đất nước”; UBND huyện Tuy Phước báo cáo kết quả thực hiện Đề án như sau:

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Thực hiện Kế hoạch của UBND tỉnh, UBND huyện đã ban hành các văn bản triển khai thực hiện Đề án, cụ thể:

+ Quyết định số 1078/QĐ-UBND ngày 21/5/2014 ban hành Kế hoạch thực hiện Quyết định số 1133/QĐ-TTg ngày 15/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt và tổ chức thực hiện các Đề án chi tiết tại Quyết định số 409/QĐ-TTg ngày 09/4/2012 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Kết luận số 04-KL/TW ngày 19/4/2011 của Ban Bí thư Trung ương Đảng khóa XI trên địa bàn huyện.

+ Quyết định số 1566/QĐ-UBND ngày 25/6/2014 về việc thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện Quyết định số 1133/QĐ-TTg ngày 15/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn huyện.

Ngoài ra, căn cứ Kế hoạch và Chương trình công tác trọng tâm của ngành Tư pháp, UBND huyện đã ban hành và chỉ đạo Hội đồng PHPBGDPL huyện tổ chức, triển khai các kế hoạch tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật hàng năm. Xác định công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật là một trong những nội dung trọng tâm cần thực hiện trong từng giai đoạn, UBND huyện đã

ban hành 08 quyết định (*chi tiết tại Phụ lục 1*) triển khai nhiệm vụ công tác PBGDPL từng năm, trong đó có công tác củng cố, kiện toàn nguồn nhân lực phục vụ công tác PBGDPL tại địa phương.

Hàng năm, UBND huyện tổ chức hội nghị sơ kết, tổng kết công tác PBGDPL nhằm đánh giá kết quả công tác PBGDPL và thực hiện các Đề án trên địa bàn huyện để từ đó có sự chỉ đạo kịp thời, đảm bảo đạt được các mục tiêu mà Đề án đã đề ra. Bên cạnh đó, việc kiểm tra công tác PBGDPL trên địa bàn huyện được tổ chức thường xuyên. Theo kế hoạch, UBND huyện đã chỉ đạo Thường trực Hội đồng PHPBGDPL huyện thành lập và tổ chức 06 đợt kiểm tra công tác PBGDPL tại cơ sở. Qua công tác kiểm tra, UBND các xã, thị trấn đã kịp thời xây dựng kế hoạch triển khai, bám sát các mục tiêu, nhiệm vụ của Đề án, đảm bảo các điều kiện cần thiết phục vụ công tác PBGDPL tại địa phương.

2. Kết quả thực hiện Đề án

a) Công tác rà soát, phân loại, đánh giá; củng cố, kiện toàn đội ngũ cán bộ làm công tác PBGDPL

Thực hiện Kế hoạch của UBND tỉnh, UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan liên quan, nhất là Phòng Tư pháp tiến hành rà soát, đánh giá đội ngũ cán bộ công chức làm công tác PBGDPL trên địa bàn huyện. Theo đó, tại thời điểm năm 2009 trên địa bàn huyện có 07 Báo cáo viên pháp luật; Hội đồng PHPBGDPL huyện có 39 thành viên là lãnh đạo các ngành của huyện; đội ngũ cán bộ Tư pháp cấp huyện có 04 cán bộ công chức; cán bộ Tư pháp cấp xã có 25 đ/c; đội ngũ Tuyên truyền viên pháp luật có 102 đ/c; Hòa giải viên cơ sở có 709 đ/c.

Hàng năm, nhằm đảm bảo nâng cao cả về số lượng và chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác PBGDPL, thực hiện tốt nhiệm vụ được giao, UBND huyện chỉ đạo Hội đồng PHPBGDPL huyện, các cơ quan có liên quan và UBND các xã, thị trấn củng cố, kiện toàn đội ngũ cán bộ làm công tác PBGDPL trên địa bàn. Đồng thời, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị và địa phương tạo điều kiện thuận lợi về kinh phí và các mặt cần thiết khác giúp đội ngũ này thực hiện tốt công tác PBGDPL. Tính đến ngày 30/5/2016, đội ngũ cán bộ làm công tác PBGDPL từ huyện đến cơ sở đều đã được củng cố, kiện toàn cơ bản đáp ứng yêu cầu về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và kỹ năng tuyên truyền, có phẩm chất chính trị vững vàng, đạo đức lối sống tốt, đảm bảo các tiêu chuẩn theo quy định của Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật và các văn bản hướng dẫn có liên quan, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ đề ra. Cụ thể: Hội đồng PHPBGDPL huyện có 11 lần củng cố, kiện toàn, mới nhất là Quyết định số 120/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 gồm 25 thành viên là lãnh đạo các phòng, ban, ngành, hội đoàn thể của huyện, có trình độ chuyên môn đại học chuyên ngành; Báo cáo viên pháp luật cấp huyện có 04 lần củng cố, kiện toàn, mới nhất là Quyết định số 2130/QĐ-UBND ngày 01/6/2016 về việc công nhận Báo cáo viên pháp luật cấp huyện gồm 13 đ/c;

Tuyên truyền viên pháp luật cấp xã có 134 đ/c và 16 cán bộ tư pháp làm công tác PBGDPL; ngoài ra, còn có đội ngũ giáo viên giảng dạy bộ môn giáo dục công dân tại các trường THPT, THCS và Trung tâm Bồi dưỡng chính trị huyện; tại 101 thôn có 105 Tổ hòa giải cơ sở với 878 Hòa giải viên.

Tuy nhiên, đội ngũ này thường xuyên biến động do một số chuyển công tác khác, nghỉ hưu hoặc vì các lý do khác mà không tham gia công tác PBGDPL dẫn đến tình trạng thiếu cán bộ làm công tác PBGDPL có trình độ chuyên sâu, am hiểu pháp luật và có kỹ năng tuyên truyền tốt tại một số xã, thị trấn. Trong khi đó, tại các phòng, ban, ngành của huyện lại không có đội ngũ cán bộ làm công tác PBGDPL mà phải kiêm nhiệm.

b) Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, nghiệp vụ cho các đối tượng thực hiện công tác PBGDPL:

UBND huyện luôn chú trọng công tác tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật và nghiệp vụ PBGDPL hàng năm cho đội ngũ cán bộ làm công tác PBGDPL trên địa bàn huyện.

Từ năm 2009 đến nay, UBND huyện đã tổ chức 22 hội nghị tập huấn, phổ biến kiến thức pháp luật mới, nhất là các nội dung cơ bản của Hiến pháp năm 2013 và kỹ năng nghiệp vụ phổ biến, giáo dục pháp luật cho 1.645 lượt Báo cáo viên pháp luật cấp huyện, thành viên Hội đồng PHPBGDPL huyện, Tuyên truyền viên pháp luật và Tư pháp - Hộ tịch 13 xã, thị trấn; phối hợp với Sở Tư pháp tổ chức mở 05 lớp tập huấn nghiệp vụ, kiến thức pháp luật cho cán bộ Tư pháp - Hộ tịch và Tổ trưởng của 105 Tổ hòa giải trên địa bàn huyện. Chỉ đạo UBND cấp xã bố trí kinh phí tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng hòa giải hàng năm cho hơn 750 lượt cho Hòa giải viên ở cơ sở. Ngoài ra, Phòng Giáo dục – Đào tạo huyện và các trường THPT trên địa bàn đã tổ chức 28 lớp tập huấn kiến thức pháp luật cho 1.450 lượt cán bộ giáo viên dạy bộ môn giáo dục công dân trong nhà trường.

Các lớp tập huấn đã được tổ chức tốt, nội dung phù hợp với chuyên môn, nhiệm vụ của đối tượng tập huấn. Thông qua các buổi hội nghị và các lớp tập huấn đã giúp cho lực lượng làm công tác PBGDPL nắm được các kiến thức, nghiệp vụ, các nội dung cơ bản của văn bản luật mới ban hành, các luật có nội dung gần bó gần gũi với người dân; đồng thời, giúp cho các học viên có thể vận dụng ngay vào công tác của mình, nhất là đội ngũ tuyên truyền pháp luật, hòa giải viên cơ sở đã tiếp cận được các cách thức, kỹ năng, kiến thức tuyên truyền mới, áp dụng vào thực tiễn, giải quyết tốt yêu cầu nhiệm vụ của công tác tuyên truyền, hòa giải tại địa phương.

c) Biên soạn, phát hành tài liệu nghiệp vụ, kỹ năng, phương pháp PBGDPL

Xác định tài liệu pháp luật là một trong những công cụ hỗ trợ tích cực trong việc nâng cao kiến thức pháp luật, nghiệp vụ PBGDPL cho đội ngũ cán bộ thực hiện công tác PBGDPL nói chung và Báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật nói riêng, UBND huyện đã chỉ đạo Thường trực Hội đồng PHPBGDPL huyện đổi mới trong biên soạn tài liệu pháp luật. Trong thời gian qua, Hội đồng PHPBGDPL huyện đã giúp UBND huyện tổ chức biên soạn, phát hành 2.220 tập tài liệu pháp luật cho đội ngũ làm công tác PBGDPL. Tổ chức cấp phát các sách, tờ gấp pháp luật và các loại tài liệu tuyên truyền hàng năm do Sở Tư pháp phát hành cho các cơ quan, đơn vị huyện và đội ngũ tuyên truyền viên pháp luật cấp xã.

Bên cạnh các loại tờ gấp, đề cương giới thiệu luật... hình thức mang lại hiệu quả tuyên truyền cao như đĩa hình với những tiểu phẩm pháp luật ngắn gọn, sinh động, hấp dẫn người xem được cấp phát tới đội ngũ cán bộ thực hiện công tác PBGDPL (Đài Truyền thanh huyện). Thông qua hội thi “Câu chuyện truyền thanh” các tác phẩm đạt giải đã được cấp phát cho hệ thống Đài truyền thanh cơ sở để thực hiện tuyên truyền sâu rộng trong Nhân dân.

Nhìn chung, việc biên soạn tài liệu pháp luật đã có nhiều đổi mới về nội dung và hình thức, chất lượng được chú trọng. Nội dung được biên soạn ngắn gọn, dễ hiểu, dễ thực hiện, phù hợp với đối tượng tuyên truyền. Hình thức đa dạng, phong phú, sinh động và hấp dẫn hơn.

d) Xây dựng, hoàn thiện chế độ chính sách đối với người tham gia công tác PBGDPL

UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị huyện và UBND cấp xã quan tâm tạo điều kiện hỗ trợ kinh phí và thực hiện chế độ chính sách đối với đội ngũ cán bộ làm công tác PBGDPL trên địa bàn. Vì vậy, việc thực hiện chế độ chính sách đối với lực lượng làm công tác PBGDPL trong thời gian qua được thực hiện theo đúng quy định hiện hành. UBND huyện đã chỉ đạo UBND cấp xã tiếp tục thực hiện bố trí kinh phí phục vụ công tác PBGDPL tại địa phương theo Công văn số 83/UBND-TC năm 2008 của UBND huyện để thực hiện việc chi trả chế độ chính sách cho đội ngũ cán bộ làm công tác PBGDPL.

Bên cạnh đó, UBND huyện đã tham gia kiến nghị với UBND tỉnh hoàn thiện chính sách đãi ngộ đối với lực lượng làm công tác này và góp ý đối với 01 Quyết định quy định mức chi công tác hòa giải ở cơ sở do UBND tỉnh ban hành đến nay đã đi vào thực hiện và được các địa phương triển khai thực hiện nghiêm túc.

Tuy nhiên, các văn bản hiện hành vẫn chưa thể hiện rõ chính sách đãi ngộ đối với lực lượng làm công tác PBGDPL nên hầu hết cán bộ làm công tác này vẫn chưa tâm huyết với công tác, chất lượng công tác tuyên truyền chưa được cao.

II. ĐÁNH GIÁ VỀ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC, KHÓ KHĂN, TỒN TẠI VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Nhận xét chung về kết quả đạt được

- Đề án được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo đúng theo Kế hoạch đề ra; hoạt động chỉ đạo, hướng dẫn kịp thời và cụ thể hơn; việc ban hành văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện nghiêm túc.
- Nội dung, hình thức, biện pháp nâng cao chất lượng nguồn nhân lực đã được triển khai phù hợp, dần có hiệu quả trên thực tế... phần nào đáp ứng được nhu cầu, nguyện vọng của đội ngũ tham gia thực hiện công tác PBGDPL.
- Tổ chức, đội ngũ làm công tác PBGDPL tiếp tục được củng cố, kiện toàn. Hội đồng phối hợp PBGDPL huyện, Báo cáo viên pháp luật, Tuyên truyền viên pháp luật và Hòa giải viên ở cơ sở đã được kiện toàn và phát huy được vai trò của mình trong công tác PBGDPL. Công tác xây dựng, bồi dưỡng, nâng cao năng lực chuyên môn cho đội ngũ làm công tác PBGDPL được quan tâm; bước đầu huy động được nguồn lực của xã hội cho công tác này.
- Việc triển khai Đề án trong Chương trình đã đạt được những kết quả rất đáng khích lệ. Với sự nỗ lực của các cấp, các ngành, bước đầu đã tạo nên được kết quả nền tảng cơ bản, thực sự có ý nghĩa trong công tác PBGDPL.

2. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

- Một số cấp ủy, cơ quan, đơn vị và chính quyền địa phương chưa quan tâm đúng mức đến công tác PBGDPL, xem đây là nhiệm vụ của riêng cơ quan tư pháp; việc tổ chức thực hiện Đề án chưa được đồng bộ, thiếu chiều sâu, chưa chú trọng gắn kết, lồng ghép nhiệm vụ của Đề án với các nhiệm vụ chuyên môn của cơ quan, đơn vị, địa phương.
- Trách nhiệm tham gia, sự phối hợp thực hiện Đề án của các cơ quan, đơn vị có liên quan chưa cao, nhất là công tác phối hợp tạo điều kiện bồi dưỡng nguồn nhân lực thực hiện công tác PBGDPL tại từng cơ quan, đơn vị.
- Chế độ thông tin, báo cáo đánh giá sâu sắc, toàn diện về kết quả và khó khăn, hạn chế trong thực tiễn triển khai Đề án chưa được các địa phương thực hiện nghiêm túc, do vậy cơ quan Thường trực Hội đồng PHPBGDPL huyện nắm bắt thông tin chưa đầy đủ để từ đó tham mưu giải pháp giải quyết kịp thời, có chất lượng.
- Do hạn chế về kinh phí thực hiện, một số nơi triển khai thì chỉ ở quy mô nhỏ, còn hạn hẹp so với yêu cầu, nhiệm vụ củng cố, kiện toàn và nâng cao nguồn nhân lực làm công tác PBGDPL trong tình hình mới.
- Chưa có tiêu chí định lượng để đánh giá, xác định hiệu quả công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật nên việc nhận xét, đánh giá cũng như giải pháp thực hiện tốt công tác này còn mang tính chung chung.

** Nguyên nhân*

- Một số cấp ủy chính quyền địa phương chưa nhận thức đầy đủ về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của việc nâng cao chất lượng nguồn nhân lực để phục vụ cho công tác PBGDPL; một số cơ quan, ban ngành, địa phương chưa chủ động, trong tổ chức thực hiện, cũng như chưa tích cực phối hợp tham gia các hoạt động của Đề án.

- Lực lượng thực hiện công tác PBGDPL tuy đông nhưng không tập trung, chủ yếu làm kiêm nhiệm, chế độ đãi ngộ chưa cao, chưa có cơ chế thu hút họ tham gia công việc lâu dài, do vậy đã ảnh hưởng đến hiệu quả của công tác PBGDPL nói chung và Đề án nói riêng.

- Nguồn kinh phí thực hiện Đề án cho cấp huyện và cấp xã còn hạn chế.

3. Bài học kinh nghiệm

- Tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PBGDPL; nâng cao trách nhiệm của lãnh đạo của các ban, ngành, các địa phương trong công tác PBGDPL.

- Chủ động xây dựng kế hoạch, hướng dẫn, chỉ đạo hoạt động kịp thời để các nội dung của Đề án được thực hiện đảm bảo về tiến độ và chất lượng theo yêu cầu. Thường xuyên hướng dẫn, đôn đốc và kiểm tra việc tổ chức thực hiện nhằm kịp thời phát hiện những khó khăn để có hướng tháo gỡ.

- Thực hiện sơ kết, tổng kết để đánh giá các mô hình điểm để tìm ra mô hình, cách làm phù hợp với từng địa phương, từng giai đoạn, rút kinh nghiệm trong quá trình xây dựng, chọn lựa mô hình để nhân rộng.

- Xác định đúng, rõ đối tượng được PBGDPL và nhu cầu pháp lý của đối tượng để lựa chọn hình thức, nội dung phù hợp, mang lại hiệu quả cho từng nhóm đối tượng khác nhau của Đề án.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

- Đề nghị UBND tỉnh quan tâm hỗ trợ kinh phí để việc triển khai Đề án có hiệu quả.

- Mở các lớp tập huấn cho đội ngũ cán bộ công chức làm công tác tuyên truyền PBGDPL hướng về cơ sở. Đồng thời, hỗ trợ biên soạn cấp phát các tài liệu chuyên sâu pháp luật với nội dung gần gũi với người dân cho đội ngũ Báo cáo viên pháp luật, Tuyên truyền viên và hòa giải viên cơ sở.

- Đề nghị cấp có thẩm quyền cần xây dựng tiêu chí mang tính định lượng để đánh giá, xác định hiệu quả công tác tuyên truyền PBGDPL tại cơ quan, đơn vị và địa phương vì hiện nay việc nhận xét, đánh giá cũng như giải pháp thực hiện công tác PBGDPL còn mang tính chung chung. Tổ chức điều tra, khảo sát thông qua các phiếu trắc nghiệm đối với từng luật làm cơ sở để đánh giá công

tác triển khai kế hoạch PBGDPL và kết quả tìm hiểu, ý thức chấp hành pháp luật hàng năm.

Trên đây là Báo cáo kết quả tổng kết thực hiện Đề án “Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong công tác phổ biến giáo dục pháp luật đáp ứng yêu cầu đổi mới phát triển đất nước” trên địa bàn huyện, UBND huyện Tuy Phước báo cáo Sở Tư pháp theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- TT Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- Lưu: VT, K4

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Hữu Tường

PHỤ LỤC
Ban hành văn bản hướng dẫn, kế hoạch thực hiện Đề án

Năm	Ban hành văn bản hướng dẫn, kế hoạch thực hiện Đề án	Số tài liệu biên soạn, cấp phát					Số lượng tập huấn, bồi dưỡng		Kinh phí bảo đảm thực hiện Đề án		
		Sách PL phổ thông, hướng dẫn PL	Tờ gấp PL	Bảng đĩa hình	Bản tin PL	Tài liệu khác	Số lượng cuộc	Số lượng người	Ban hành văn bản chỉ đạo về kinh phí	Kinh phí ngân sách bố trí thực hiện Đề án	Kinh phí xã hội hóa
Giai đoạn trước thực hiện Đề án									Công văn số 83/UBND-TC năm 2008		
Giai đoạn từ năm 2009 - 2016	- Quyết định số 437/QĐ-UBND ngày 05/4/2010 ban hành Kế hoạch PBGDPL năm 2010. - Quyết định số 412/QĐ-UBND ngày 17/3/2011 ban hành Kế hoạch PBGDPL năm 2011. - Quyết định số 186/QĐ-UBND ngày 28/3/2012 ban hành Kế hoạch PBGDPL năm 2012. - Quyết định số 290/QĐ-UBND ngày 07/02/2013 ban hành Kế hoạch PBGDPL năm 2013. - Quyết định số 277/QĐ-UBND ngày 03/3/2014			02		2.220	55	3.670			

PHỤ LỤC
Chất lượng đội ngũ CBCC làm công tác PBGDPL trên địa bàn huyện

Năm	Báo cáo viên pháp luật				Tuyên truyền viên pháp luật				Giáo viên, giảng viên dạy môn giáo dục công dân			
	Số lượng	Trình độ			Số lượng	Trình độ			Số lượng	Trình độ		
		ĐH	Trên ĐH	Trình độ khác		ĐH	Trên ĐH	Trình độ khác		ĐH	Trên ĐH	Trình độ khác
Giai đoạn trước khi thực hiện Đề án	07	07			102	12	0	90	24	17	0	7
Giai đoạn từ năm 2009 - 2016	13	12	1	0	134	37	0	97	27	20	0	7

PHỤ LỤC
Trình độ, chuyên môn nghiệp vụ đội ngũ CBCC làm công tác PBGDPL

Năm	Cán bộ pháp chế				Cán bộ Phòng Tư pháp				Công chức Tư pháp – Hộ tịch			
	Số lượng	Trình độ			Số lượng	Trình độ			Số lượng	Trình độ		
		ĐH	Trên ĐH	Trình độ khác		ĐH	Trên ĐH	Trình độ khác		ĐH	Trên ĐH	Trình độ khác
Giai đoạn trước khi thực hiện Đề án	02	02	0	0	04	04	0	0	25	02	0	23
Giai đoạn từ năm 2009 - 2016	02	02	0	0	05	05	0	0	24	15	0	09