

Số: /BC-UBND

Tuy Phước, ngày tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn huyện Tuy Phước (từ ngày 01/11/2021 đến 31/10/2022)

Thực hiện Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật; Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Quyết định số 317/QĐ-UBND ngày 26/01/2022 của UBND tỉnh Bình Định ban hành Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2022; UBND huyện Tuy Phước báo cáo kết quả như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT NĂM 2022

1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

1.1. Về xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Công tác ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc thực hiện: Năm 2022, UBND huyện đã ban hành Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật năm 2022 tại Quyết định số 591/QĐ-UBND ngày 21/02/2022. Ngoài ra, ban hành một số văn bản triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện và nhiều văn bản khác như:

+ Quyết định số 590/QĐ-UBND ngày 21/02/2022 ban hành kế hoạch thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính năm 2022 trên địa bàn huyện.

+ Công văn số 20/UBND-TP ngày 07/01/2022 về việc triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính và Nghị định số 118/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

+ Công văn số 261/UBND-TP ngày 25/02/2022 về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

+ Công văn số 294/UBND-TP ngày 04/3/2022 về việc khắc phục các tồn tại, hạn chế qua kết quả kiểm tra tình hình thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

+ Kế hoạch số 46/KH-UBND ngày 22/4/2022 tập huấn nghiệp vụ về quản lý nhà nước công tác xử phạt vi phạm hành chính năm 2022.

+ Quyết định số 8202/QĐ-UBND ngày 08/11/2021 về việc thành lập các Tổ kiểm tra liên ngành kiểm tra, giám sát công tác rà soát, xét duyệt và chi trả các chính

sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch COVID-19.

+ Công văn số 1809/UBND-TP ngày 16/11/2022 về việc đề nghị báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022.

Để tăng tính chủ động và cường hơn nữa trách nhiệm trong công tác quản lý, xử phạt trên các lĩnh vực, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành 02 Quyết định giao quyền xử phạt vi phạm hành chính cho các Phó Chủ tịch phụ trách lĩnh vực.

Chỉ đạo các ngành của huyện và UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Quyết định số 11/2016/QĐ-UBND ngày 26/01/2016 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh; tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ được đề ra tại Quyết định số 2939/QĐ-UBND ngày 10/9/2018 của UBND huyện Tuy Phước về ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án “Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn 2018-2022”. Giao Phòng Tư pháp là cơ quan tham mưu giúp UBND huyện tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ theo dõi công tác thi hành pháp luật trên địa bàn huyện.

- *Công tác kiểm tra, giám sát:* Trong năm 2022, UBND huyện ban hành các Kế hoạch kiểm tra và Quyết định thành lập 19 Đoàn kiểm tra, Tổ kiểm tra liên ngành và chỉ đạo tổ chức việc kiểm tra theo Kế hoạch đề ra. Ngoài ra, tổ chức giám sát, đánh giá việc thực hiện chính sách người có công, Chương trình giảm nghèo, giải quyết việc làm và đào tạo nghề, chương trình bảo vệ trẻ em, bình đẳng giới và vì sự tiến bộ phụ nữ tại 13 xã, thị trấn.

- *Việc xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật (số lượng vụ việc, vấn đề xử lý theo thẩm quyền và kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý từ kết quả kiểm tra, điều tra, khảo sát và thu thập thông tin):* Trong năm 2022, theo lĩnh vực trọng tâm theo dõi thi hành pháp luật được UBND tỉnh phê duyệt và kế hoạch trọng tâm của UBND huyện, UBND huyện đã chỉ đạo Phòng Lao động - TB và XH huyện chủ trì phối hợp với các cơ quan có liên quan kiểm tra việc chi trả các đối tượng người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch COVID-19. Theo đó, đã chi hỗ trợ 462 hộ kinh doanh/1.386 triệu đồng; 72 người lao động tạm hoãn thực hiện hợp đồng lao động, nghỉ việc không hưởng lương, số tiền 206,79 triệu đồng; 40 người lao động ngừng việc/52 triệu đồng; 7.685 đối tượng F0, F1/9.276,6 triệu đồng; 10.136 đối tượng lao động tự do/15.204 triệu đồng; 177 người lao động vay vốn nhằm chuyển đổi việc làm, duy trì, mở rộng việc làm, số tiền 7.000 triệu đồng; Quỹ tai nạn lao động hỗ trợ 183 lao động, số tiền 416 triệu đồng/08 tháng;... Đồng thời, kiểm tra, chỉ đạo và quyết định thu hồi kinh phí hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao

động bị ảnh hưởng bởi đại dịch COVID-19 không đúng đối tượng theo quy định của Trung ương, của tỉnh. Toàn huyện có 166 đối tượng, kết quả rà soát, kiểm tra có 02 đối tượng không làm hồ sơ đề nghị; 132 hưởng sai quy định; 32 đối tượng hưởng đúng quy định. Kết quả đã tuyên truyền, vận động thu hồi kinh phí nộp trả ngân sách theo đúng quy định.

- *Việc thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:* Trong năm 2022, UBND huyện và các ngành, địa phương trên địa bàn huyện đã tổ chức thực hiện chế độ thông tin, báo cáo định kỳ, đột xuất theo yêu cầu của cấp trên cơ bản theo quy định.

1.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- *Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:*

+ *Về bộ máy, biên chế:* Theo Đề án vị trí việc làm được UBND tỉnh phê duyệt, UBND huyện chỉ đạo Phòng Tư pháp bố trí 01 công chức làm công tác tham mưu lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật và 01 lãnh đạo Phòng phụ trách; các phòng, ban huyện quản lý ngành, lĩnh vực đều phân công 01 lãnh đạo và 01 công chức phụ trách công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; đối với UBND cấp xã phân công cán bộ công chức Tư pháp - Hộ tịch thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương. Tất cả đều được bố trí kiêm nhiệm.

+ *Về kinh phí:* Trong năm 2022, HĐND và UBND huyện đã chủ động bố trí kinh phí phục vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện từ nguồn kinh phí cấp đầu năm cho Phòng Tư pháp (16,2 triệu đồng/năm); đối với các trường hợp cưỡng chế UBND huyện sẽ cân đối bố trí từ nguồn thường xuyên cho công tác này. Đối với các phòng, ban và UBND cấp xã nguồn kinh phí phục vụ cho công tác theo dõi thi hành pháp luật được bố trí từ nguồn hoạt động chi thường xuyên của đơn vị.

+ *Các điều kiện khác đảm bảo cho công tác theo dõi thi hành pháp luật:* Được UBND huyện và các cơ quan, đơn vị, địa phương bảo đảm cấp bổ sung tùy theo yêu cầu thực tiễn đối với các vụ việc cụ thể liên quan đến công tác theo dõi thi hành pháp luật.

- *Công tác tuyên truyền phổ biến, tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật:* Công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật được chỉ đạo thực hiện thường xuyên. UBND huyện chỉ đạo các cơ quan có liên quan, nhất là Công an huyện, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện, Phòng Tư pháp, Phòng Lao động-TB&XH huyện và Bộ phận Tiếp nhận trả kết quả huyện tăng cường công tác rà soát, cập nhật, hướng dẫn các quy định

có liên quan đến lĩnh vực thẩm quyền giải quyết của UBND huyện và tổ chức tuyên truyền giáo dục pháp luật cho các tầng lớp Nhân dân các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, các văn bản có liên quan. Tập trung rà soát, hoàn thiện các quy trình thủ tục theo tiêu chuẩn ISO 9001:2015 đảm bảo thành phần hồ sơ giấy tờ giải quyết tại Bộ phận Tiếp nhận và trả kết quả đúng quy định của Trung ương và UBND tỉnh. Nhờ đó, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân.

Năm 2022, UBND huyện đã tổ chức 02 hội nghị tập huấn nghiệp vụ công tác xử lý vi phạm hành chính và triển khai Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 37/2022/NĐ-CP ngày 06/6/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quốc phòng, cơ yếu; quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia; trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam cho 200 cán bộ công chức là thành viên Hội đồng Nghĩa vụ quân sự huyện, cấp xã; lãnh đạo các ngành của huyện, lãnh đạo UBND và công chức chuyên môn làm công tác tham mưu xử phạt vi phạm hành chính cấp xã.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Công tác xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch và tổ chức thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật của một số phòng, ban, ngành, địa phương còn lúng túng, nhất là trong xác định lĩnh vực trọng tâm, liên ngành; báo cáo, thống kê công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật một số đơn vị còn chậm gây ảnh hưởng đến việc tổng hợp báo cáo số liệu lên ngành cấp trên.

- Việc tổ chức thi hành trên một số lĩnh vực còn nhiều hạn chế, nhất là hình thức thu tiền phạt của cá nhân với mức phạt tiền lớn và áp dụng biện pháp khôi phục hiện trạng trên lĩnh vực đất đai, xây dựng.

2.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ tham gia vào công tác theo dõi thi hành pháp luật còn thiếu: Không bố trí được công chức chuyên trách làm công tác theo dõi thi hành pháp luật và thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính ở cấp huyện, các phòng, ban huyện và UBND cấp xã. Bên cạnh đó, Phòng Tư pháp chỉ có 01 chuyên viên đảm nhiệm công tác theo dõi thi hành pháp luật và nhiều công việc khác nhau.

- Năng lực, khả năng tổ chức thực hiện, áp dụng pháp luật của một bộ phận đội ngũ công chức tham mưu, nhất là cấp xã chưa sâu sát, thiếu kinh nghiệm thực tiễn.

- Kinh phí hoạt động theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương chưa được quan tâm, phân bổ để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính chưa được ngành cấp trên tổ chức thực hiện thường xuyên.

2.3. Nguyên nhân

- Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật khá phức tạp, phạm vi rộng đòi hỏi phải có sự phối hợp của nhiều ngành, cần phải có cán bộ chuyên trách trong khi hiện nay không có cán bộ chuyên trách; việc phối hợp giữa các cơ quan quản lý ngành, lĩnh vực với cơ quan Tư pháp cùng cấp trong việc tham mưu Chủ tịch UBND huyện chỉ đạo thực hiện theo dõi thi hành pháp luật đôi lúc chưa chặt chẽ.

- Một số Thủ trưởng cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, Chủ tịch UBND cấp xã chưa quan tâm đúng mức đến công tác này.

II. KẾT QUẢ THEO DÕI, ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT TRONG LĨNH VỰC TRỌNG TÂM, LIÊN NGÀNH NĂM 2022

1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật trong các lĩnh vực trọng tâm, liên ngành

- *Số lượng văn bản quy định chi tiết:* Năm 2022, UBND huyện đã ra Quyết định số 941/QĐ-UBND ngày 15/3/2022 xây dựng chương trình ban hành văn bản QPPL của HĐND&UBND huyện năm 2022. Theo đó, HĐND và UBND huyện đã ban hành 06 văn bản QPPL (03 Nghị quyết; 03 Quyết định) nhưng không có ban hành văn bản QPPL chuyên đề về công tác theo dõi thi hành pháp luật. HĐND và UBND cấp xã không ban hành văn bản QPPL quy định chi tiết thi hành luật và các văn bản của cấp trên. Các văn bản quy định chi tiết đều đảm bảo kịp thời, theo đúng quy định pháp luật.

- *Đánh giá tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết và tính thống nhất, đồng bộ, khả thi của văn bản quy định chi tiết:* Công tác ban hành văn bản quy định chi tiết theo quy định tại các văn bản QPPL của Chính phủ, Bộ ngành, UBND tỉnh dần đi vào nề nếp; công tác tham mưu soạn thảo văn bản QPPL của HĐND, UBND của các cơ quan được giao chủ trì chất lượng ngày càng được nâng lên, bảo đảm các yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp của văn bản. Tiến độ xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết nhanh hơn, từng bước đáp ứng yêu cầu công tác triển khai thi hành luật trên địa bàn huyện. Tuy nhiên, công tác ban hành văn bản chi tiết thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế như: việc rà soát, đề xuất bổ sung vào Chương trình ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND của một số phòng, ngành còn chậm, thiếu tính chủ động; cán bộ pháp chế chủ yếu làm công tác kiêm nhiệm chưa nắm rõ những quy định tại các văn bản của Trung ương để tham mưu, đề xuất xây dựng văn bản quy định chi tiết cho ngành mình quản lý.

- Đề xuất, kiến nghị hoàn thiện pháp luật trong các lĩnh vực trọng tâm, liên ngành: Không.

2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật trong các lĩnh vực trọng tâm, liên ngành

- Công tác tập huấn, hướng dẫn, tuyên truyền pháp luật: UBND huyện chỉ đạo các phòng chuyên môn và UBND cấp xã quan tâm tổ chức tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ, tuyên truyền, phổ biến pháp luật kịp thời cho cán bộ làm công tác tuyên truyền pháp luật, người hướng dẫn, chi trả chế độ chính sách và người dân kịp thời, hiệu quả. Nội dung các quy định pháp luật mới ban hành được tập huấn cho cán bộ, công chức và người thi hành công vụ đảm bảo kịp thời, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương. Theo lĩnh vực trọng tâm được giao, Phòng Lao động-TB&XH huyện đã phối hợp với Bảo hiểm xã hội huyện và các đơn vị liên quan, nhất là UBND cấp xã rà soát, hướng dẫn các đối tượng được hỗ trợ do dịch covid-19 thông qua nhiều hình thức khác nhau: tuyên truyền trên hệ thống loa truyền thanh; thông qua hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ; tổ chức các điểm tuyên truyền; tuyên truyền trực quan;...qua đó, nâng cao nhận thức, ý thức của cán bộ địa phương cơ sở và người dân, doanh nghiệp.

- Công tác củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí cho thi hành pháp luật:

+ Về bộ máy, biên chế: Đối với cấp huyện và cấp xã, cán bộ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật đều kiêm nhiệm nên chất lượng công tác tham mưu cho lãnh đạo UBND cùng cấp chưa đáp ứng tốt nhất theo yêu cầu thực tiễn đặt ra.

+ Về kinh phí: việc bố trí kinh phí để thực hiện công tác này chưa nhiều, do ngân sách hạn chế. Hầu hết cấp xã đều không chủ động bố trí kinh phí cho công tác theo dõi thi hành pháp luật từ đầu năm nên khi triển khai thực hiện gặp nhiều lúng túng.

- Đánh giá về tính kịp thời, đầy đủ của công tác tập huấn, phổ biến pháp luật; tính phù hợp về tổ chức bộ máy, mức độ đáp ứng nguồn nhân lực, cơ sở vật chất, kinh phí cho thi hành pháp luật:

+ Về công tác tập huấn và phổ biến các quy định pháp luật mới được triển khai kịp thời, đầy đủ, đảm bảo cho việc thi hành. Tuy nhiên, vẫn còn hạn chế trong việc tổ chức mở các lớp tập huấn chuyên sâu.

+ Về tổ chức, bộ máy: Chưa đáp ứng yêu cầu công tác theo dõi thi hành pháp luật trong giai đoạn công nghiệp hóa, hiện đại hóa nông thôn hiện nay. Việc hiện đại hóa nông thôn ngày càng nhanh, giá đất càng tăng thì việc vi phạm của người dân trên lĩnh vực này ngày càng nhiều, tinh vi; do đó, yêu cầu nhiệm vụ mới hiện nay trên

lĩnh vực này càng nặng nề, đòi hỏi yêu cầu nhiệm vụ phải có chuyên trách làm công tác tham mưu xử phạt và cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt.

+ Về các điều kiện khác: Các điều kiện cho công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện đã đáp ứng một phần yêu cầu nhiệm vụ đề ra. Tuy nhiên, kinh phí phục vụ cho công tác này vẫn còn hạn chế, chưa chủ động bố trí được từ đầu năm. Thiếu các trang thiết bị chuyên dụng phục vụ công tác kiểm tra.

3. Việc tuân thủ pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành

a) Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền:

- *Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác thanh tra:* Theo kế hoạch được phê duyệt, Thanh tra huyện 03 cuộc /03 đơn vị tại UBND các xã: Phước Hiệp, Phước Sơn và Phước Thuận; nội dung thanh tra về công tác quản lý và đầu tư xây dựng cơ bản từ ngày 01/01/2020 đến ngày công bố quyết định thanh tra. Theo đó, ban hành 03 kết luận, thu hồi về cho Nhà nước 220.998.000 đồng/1.653.397.000 đồng, tiếp tục đôn đốc thu hồi 1.432.399.000 đồng nộp ngân sách nhà nước. Đồng thời, tổ chức các cuộc thanh tra theo các kết luận thanh tra và quyết định xử lý về thanh tra của người có thẩm quyền.

- *Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo:* Tổng số đơn khiếu nại, tố cáo tiếp nhận: 45 vụ. Trong đó:

+ *Khiếu nại:* 32 vụ (*giải quyết xong 16 đơn, còn 16 đơn đang giải quyết*). Trong đó, thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND huyện: 18 đơn (*giải quyết xong 05 đơn, còn 13 đơn đang giải quyết*); thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND xã, thị trấn: 14 đơn (*giải quyết xong 11 đơn, còn 03 đơn đang giải quyết*).

+ *Tố cáo:* 13 vụ (*giải quyết xong 09 đơn, còn 04 đơn*). Trong đó, thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND huyện: 01 đơn (*xong*); Thanh tra huyện: 03 đơn (*đang giải quyết*); Phòng Giáo dục và Đào tạo: 03 đơn (*đã giải quyết xong*); thuộc thẩm quyền giải quyết của cơ quan hoạt động Tư pháp: 03 đơn (*02 xong; 01 đang giải quyết*); UBND các xã, thị trấn: 03 đơn (*xong*).

- *Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác giải quyết, xét xử vụ án hành chính:* Tòa án nhân dân huyện đã thụ lý và phán quyết 01 vụ án hành chính theo quy định.

Không có trường hợp nào áp dụng biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng, cơ sở cai nghiện bắt buộc.

- Đánh giá tính kịp thời, đầy đủ trong thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền; tính chính xác, thống nhất trong hướng dẫn áp dụng pháp luật và trong áp dụng pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền.

b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

- *Tình hình vi phạm hành chính:* Các cơ quan và đơn vị huyện đã kiểm tra và phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành kiểm tra các tổ chức và cá nhân trên địa bàn huyện. Kết quả:

Tổng số vụ việc vi phạm được phát hiện thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND các cấp: 524 vụ việc. Trong đó, tổng số vụ việc vi phạm đã bị xử phạt: 514 vụ; số vụ chưa ra quyết định xử phạt: 10 vụ; số quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được ban hành: 514 quyết định, áp dụng đối với 514 cá nhân (tổng số tiền 2.231,6 triệu đồng); số trường hợp đã thi hành xong 470 trường hợp (số tiền 1.727,1 triệu đồng nộp NSNN); số trường hợp chưa thi hành 44 trường hợp (số tiền 504,5 triệu đồng); số trường hợp bị áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành: 23 quyết định. Cụ thể:

* *Thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện: Xử phạt 89 cá nhân, số tiền phạt 1.754,6 triệu đồng. Trong đó, đã thi hành xong 69 trường hợp, đã thu nộp NSNN 1.312,1 triệu đồng; chưa thi hành 20 trường hợp, số tiền 442,5 triệu đồng. Cụ thể:*

- *Lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội (thi hành xong):* 10 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 77,5 triệu đồng.

- *Lĩnh vực y tế (thi hành xong 8/9):* 09 trường hợp đều là cá nhân, phạt số tiền 32 triệu đồng/42 triệu đồng.

- *Lĩnh vực điện lực (thi hành xong):* 02 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 22 triệu đồng.

- *Lĩnh vực vệ sinh, an toàn thực phẩm (thi hành xong):* 07 trường hợp đều là cá nhân, phạt số tiền 20 triệu đồng.

- *Lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản (thi hành xong):* 05 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 33 triệu đồng, tịch thu đấu giá sung vào ngân sách nhà nước 331,1 triệu đồng.

- *Lĩnh vực an toàn giao thông (thi hành xong):* 26 trường hợp (11 tổ chức, 15 cá nhân), phạt số tiền 752,5 triệu đồng.

- *Lĩnh vực xây dựng (chưa thi hành xong):* 03 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 155 triệu đồng.

- *Lĩnh vực đất đai (thi hành xong 1/15):* 15 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 19 triệu đồng/236,5 triệu đồng.

- *Lĩnh vực đê điều (chưa thi hành xong):* 02 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 60 triệu đồng.

- *Lĩnh vực bảo vệ môi trường (thi hành xong):* 10 trường hợp là cá nhân, phạt số tiền 25 triệu đồng.

* *Thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp xã: Xử phạt 425 cá nhân, số tiền phạt 477 triệu đồng. Trong đó, đã thi hành 401 trường hợp (thu số tiền 415 triệu đồng nộp*

NSNN), chưa thi hành 24 trường hợp (62 triệu đồng); cưỡng chế thi hành đối với 23 trường hợp.

- Số vụ việc áp dụng các biện pháp xử lý hành chính thay thế đối với thanh thiếu niên vi phạm pháp luật hình sự: 0 vụ.

Phần lớn các quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện và người có thẩm quyền được các tổ chức, cá nhân vi phạm chấp hành nghiêm chỉnh theo quy định. Trong đó, có 01 trường hợp khiếu kiện đối với việc ra quyết định xử phạt và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính ra tòa án nhân dân cấp huyện. Tuy nhiên, số trường hợp chưa thi hành còn nhiều, nhất là lĩnh vực đất đai, xây dựng, đê điều.

- Tình hình tranh chấp, khiếu kiện của người dân, doanh nghiệp (tình hình giải quyết, xét xử các vụ việc dân sự): Trong thời gian qua, các trường hợp khiếu kiện của người dân liên quan đến quyết định hành chính đều được cơ quan chức năng giải quyết theo đúng quy định pháp luật hiện hành.

c) Đánh giá chung:

Năm 2022, cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền đã thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật theo chức năng quản lý. Công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; công tác xét xử, xử phạt vi phạm hành chính được thực hiện thường xuyên, hiệu quả đảm bảo pháp luật được thực thi. Hầu hết các quyết định xử phạt của người có thẩm quyền đều được người vi phạm chấp hành nghiêm.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG; PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ TRONG CÔNG TÁC THEO DÕI THPL

1. Đánh giá chung

a) Ưu điểm:

Công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật thời gian qua thực hiện theo đúng quy định của pháp luật và đi vào nền nếp. Công tác chỉ đạo, điều hành và tổ chức triển khai thực hiện được các cấp ủy, chính quyền từ huyện đến cơ sở quan tâm như: xây dựng kế hoạch và phối hợp giữa các ngành trong tổ chức thực hiện; bố trí đảm bảo kinh phí quản lý, hỗ trợ hoạt động quản lý, kiểm tra, tổ chức thi hành các biện pháp cưỡng chế đối với các trường hợp vi phạm,...; tổ chức bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn công tác xử phạt kịp thời. Nhờ đó, các hành vi vi phạm đều được phát hiện, lập biên bản và xử lý kịp thời đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, căn cứ pháp lý và quy định pháp luật hiện hành. Việc xử phạt vi phạm hành chính đúng thẩm quyền, áp dụng hình thức và mức xử phạt đúng với hành vi vi phạm. Quy trình xử lý hồ sơ đảm bảo tuân thủ thời gian ra quyết định xử phạt, thời hạn giao quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho tổ chức, cá nhân vi phạm và các quy định khác có liên quan để

tổ chức thi hành. Các ngành của huyện và UBND cấp xã đã quan tâm chỉ đạo cán bộ, bộ phận tham mưu nghiên cứu kỹ các quy định của pháp luật có liên quan để thực hiện tốt trong công tác xử lý, xử phạt vi phạm hành chính cũng như tuyên truyền, thuyết phục, vận động người dân chấp hành các quy định của pháp luật về xây dựng, đất đai, môi trường... và trong việc chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Nhận thức, ý thức của người dân về các quyền và nghĩa vụ liên quan được nâng cao; quy trình xử phạt chặt chẽ đảm bảo tuân thủ các quy định hiện hành. Việc áp dụng biện pháp xử lý hành chính trong thời gian qua và hậu quả do hành vi vi phạm hành chính gây ra được khắc phục kịp thời, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội và phát triển kinh tế của huyện.

b) *Tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc:*

Bên cạnh các mặt làm được, tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn vẫn còn một số tồn tại hạn chế, khó khăn, vướng mắc như:

- *Tồn tại, hạn chế:* Vi phạm pháp luật bị xử lý thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND các cấp có chiều hướng tăng so với năm trước nhất là vi phạm pháp luật trong lĩnh vực đất đai, giao thông, nghĩa vụ quân sự; việc phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm lấn chiếm đất đai chưa kịp thời tại một số địa phương; tình trạng sử dụng xung điện xiết máy để đánh bắt cá trái phép và hút thuốc lá tại nơi công cộng vẫn diễn ra nhưng chưa có trường hợp nào bị cơ quan chức năng xử phạt; số trường hợp bị ra quyết định xử phạt chưa thi hành còn nhiều, nhất là hình thức phạt tiền trong lĩnh vực đất đai.

- *Khó khăn, vướng mắc:*

+ Công tác thi hành pháp luật có phạm vi điều chỉnh rộng, nhiều lĩnh vực đòi hỏi phải bố trí biên chế chuyên trách ở cấp huyện nhưng hiện nay không có cán bộ chuyên trách thực hiện công tác này (tại cấp huyện và cấp xã) theo Quyết định số 1950/QĐ-TTg ngày 25/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ mà phải kiêm nhiệm; chế độ, chính sách hỗ trợ cho đội ngũ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa có.

+ Chưa có văn bản cụ thể hướng dẫn phân biệt “khu vực nông thôn” và “Khu vực đô thị” trong xử phạt vi phạm hành chính;

+ Văn bản pháp luật chưa đảm bảo tính khả thi trong thực tiễn như: Hình thức xử phạt tiền trên lĩnh vực nghĩa vụ quân sự theo Nghị định số 37/2022/NĐ-CP (hầu hết đối tượng thanh thiếu niên vừa đủ 18 tuổi, chưa có tài sản riêng); một số lĩnh vực (đê điều, xây dựng, đất đai, giao thông đường sắt) có số tiền phạt lớn, người dân khó khăn trong việc chấp hành hình thức nộp tiền; chưa có hướng dẫn cụ thể quy trình các bước đối với hình thức cưỡng chế thu hồi tiền phạt; xử phạt trên lĩnh vực đất đai người dân không chấp hành, phải tiến hành cưỡng chế gây tổn kém ngân sách nhà nước; việc áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn quy định thời gian của 02 lần vi

phạm trong 6 tháng là quá ngắn; quy định mức được phép xử phạt trong từng lĩnh vực đối Chủ tịch UBND cấp xã (cá nhân không quá 5 triệu đồng) và Trưởng Công an cấp xã (cá nhân không quá 2,5 triệu đồng) còn thấp, trong khi các hành vi vi phạm vượt các mức tối đa hiện nay khá phổ biến. Thiếu phương tiện chuyên dùng trong quá trình kiểm tra (máy đo độ ồn đối với lĩnh vực văn hóa, máy đo mức độ ô nhiễm trên lĩnh vực môi trường). Tình trạng đùn đẩy trách nhiệm trong công tác xử phạt vẫn xảy ra giữa cơ quan quản lý ngành, lĩnh vực với chính quyền địa phương (ví dụ: lĩnh vực điện lực: cơ quan điện lực lập biên bản nhưng yêu cầu địa phương ra quyết định mà không đề nghị lên cơ quan trực tiếp quản lý ngành điện là Sở Công thương). Việc tổ chức thi hành quyết định xử phạt đối với các trường hợp khác huyện, tỉnh gặp khó khăn. Thiếu các mẫu sổ thống nhất để theo dõi riêng đối với các quyết định xử phạt vi phạm hành chính của người có thẩm quyền, do đó việc theo dõi tổ chức thi hành quyết định hay thống kê, báo cáo gặp nhiều khó khăn. Trường hợp người vi phạm không cư trú tại địa phương và không có tài sản bảo đảm cho việc thi hành quyết định xử phạt rất khó thu được tiền phạt.

2. Phương hướng và giải pháp chủ yếu

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo kiểm tra, giám sát của cấp ủy, chính quyền các cấp; huy động sự tham gia tích cực của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội đối với công tác xây dựng pháp luật, giám sát thi hành pháp luật. Xây dựng và hoàn thiện pháp luật phải gắn với tổ chức thi hành pháp luật, bảo đảm pháp luật vừa là công cụ quản lý xã hội, vừa là công cụ để Nhân dân kiểm tra, giám sát việc thi hành pháp luật.

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật đối với lĩnh vực quản lý nhà nước của các cơ quan, đơn vị. Trong đó, tập trung vào lĩnh vực phức tạp, có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành, ảnh hưởng lớn đến sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của người dân (y tế, an toàn thực phẩm, an toàn giao thông, an ninh trật tự, đất đai).

- Đổi mới nội dung, phương pháp, cách thức tổ chức theo dõi tình hình thi hành pháp luật; chú trọng đảm bảo các điều kiện cho thực thi công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói riêng và công tác thi hành pháp luật nói chung. Trong đó, đặt biệt quan tâm đến việc hoàn thiện và thực hiện thể chế về tổ chức bộ máy, biên chế và kinh phí dành cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Chủ động tiếp nhận, xử lý thông tin của các cơ quan, tổ chức, cá nhân phản ánh về những vụ việc cụ thể trong quá trình thực hiện pháp luật, để từ đó gắn công tác xây dựng pháp luật với công tác kiểm tra văn bản QPPL, kiểm soát thủ tục hành chính và theo dõi thi hành pháp luật; kịp thời tham mưu, đề xuất các chủ trương, chính sách một cách hiệu quả.

- Thường xuyên tổ chức thanh tra, kiểm tra tình hình tuân thủ pháp luật của các tổ chức, cá nhân trong tất cả các lĩnh vực quản lý nhà nước trên địa bàn huyện nhằm xử lý kịp thời các hành vi vi phạm; đồng thời, xử lý, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn.

- Đẩy mạnh việc hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói chung và công tác thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành theo hướng lựa chọn lĩnh vực phức tạp, có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực hiện thi hành, ảnh hưởng lớn đến sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của người dân, từ đó kịp thời đề xuất, kiến nghị các giải pháp để giải quyết, tháo gỡ khó khăn vướng mắc trong việc thực thi pháp luật nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

3. Đề xuất, kiến nghị

a) Đối với Bộ:

- Đề nghị Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp và Bộ Nội vụ cần có văn bản hướng dẫn, quy định cụ thể các điều kiện đảm bảo cho việc thi hành như: Biên chế, kinh phí và trang thiết bị cần thiết khác...Có chế độ chính sách hỗ trợ đối với cán bộ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật, thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

- Nghiên cứu, kịp thời kiến nghị Chính phủ sửa đổi để khắc phục các tồn tại, hạn chế, khó khăn vướng mắc trong công tác thi hành pháp luật.

b) Đối với UBND tỉnh, Sở Tư pháp và các Sở, ngành của tỉnh:

- UBND tỉnh, Sở Tư pháp và các sở ngành của tỉnh mở các lớp bồi dưỡng, tập huấn chuyên sâu cho đội ngũ cán bộ công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật tại các phòng, ban ngành của huyện và UBND cấp xã, nhất là hướng dẫn công tác tạm giữ tang vật, phương tiện đảm bảo cho việc thi hành quyết định xử phạt và các hình thức cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt nếu không có tài sản bảo đảm.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn huyện Tuy Phước, kính báo cáo UBND tỉnh, Sở Tư pháp theo dõi./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (b/c);
- TT Huyện uỷ (b/c);
- TT HĐND huyện (b/c);
- CT, các PCT UBND huyện;
- Lãnh đạo VP;
- Lưu: VT, TP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Huỳnh Nam