

Số: /BC-UBND

Tuy Phước, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Tổng kết Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 và Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 15/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường chấp hành pháp luật tổ tụng hành chính và thi hành án hành chính

A. KẾT QUẢ TỔNG KẾT LUẬT TỔ TỤNG HÀNH CHÍNH NĂM 2015 LIÊN QUAN ĐẾN TRÁCH NHIỆM CỦA CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN VÀ ỦY BAN NHÂN DÂN

I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THI HÀNH

1. Công tác chỉ đạo, tổ chức triển khai thi hành Luật Tổ tụng hành chính năm 2015

- Ngay sau khi Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 có hiệu lực pháp luật, Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Quyết định số 3448/QĐ-UBND ngày 01/9/2016 ban hành Kế hoạch phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật mới trên địa bàn Tuy Phước. Đồng thời, UBND huyện thường xuyên chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn căn cứ chức năng, nhiệm vụ tuyên truyền, phổ biến rộng rãi nội dung Luật Tổ tụng hành chính và các văn bản liên quan cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trên địa bàn.

- UBND huyện đã tổ chức 01 Hội nghị triển khai, phổ biến Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành cho 200 cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo các phòng, ban, ngành, hội đoàn thể huyện; Hiệu trưởng các trường THPT trên địa bàn huyện; thành viên Hội đồng PHPBGDPL huyện. Qua đó, góp phần nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của cán bộ, công chức trong các cơ quan hành chính nhà nước và Nhân dân về việc chấp hành pháp luật tổ tụng hành chính.

2. Tình hình chấp hành Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 trong quá trình giải quyết các vụ án hành chính và thi hành bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân

2.1. Đánh giá thực trạng các quyết định hành chính, hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp bị khiếu kiện.

- Tổng số các quyết định hành chính, hành vi hành chính của Chủ tịch UBND, UBND bị khiếu kiện, trong đó: 05

+ Số lượng quyết định hành chính, hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp xã: 05

+ Số lượng quyết định hành chính, hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện: 0

- Số lượng quyết định hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân trái pháp luật bị Tòa án tuyên hủy một phần hoặc toàn bộ/tổng số các quyết định hành chính bị khiếu kiện, *(trong đó tách rõ số lượng quyết định hành chính của từng cấp: xã, huyện)*:

+ Cấp huyện: 0

+ Cấp xã: 02 trường hợp

- Số lượng hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân bị Tòa án tuyên bố là trái pháp luật/ tổng số các hành vi hành chính bị khiếu kiện: 0 trường hợp

- Đánh giá chung tình hình ban hành quyết định hành chính, tiến hành hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp:

Tình hình ban hành các quyết định hành chính, hành vi hành chính của Chủ tịch UBND, UBND các cấp trên địa bàn huyện cơ bản đảm bảo đúng quy định, kịp thời để thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương. Nhiều quyết định hành chính được ban hành liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích của người dân, chủ yếu trong lĩnh vực đất đai, thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; công tác thu hồi đất, bồi thường, tái định cư, giải phóng mặt bằng. Hầu hết các quyết định hành chính được tổ chức, cá nhân đồng thuận cao và nghiêm túc chấp hành. Tuy nhiên, vẫn còn trường hợp người dân không đồng tình với các quyết định hành chính nên khởi kiện yêu cầu Tòa án tuyên hủy quyết định hành chính.

- Nguyên nhân chủ yếu dẫn tới việc ban hành các quyết định hành chính trái pháp luật thời gian qua:

Lĩnh vực đất đai phức tạp nhiều văn bản hướng dẫn, trong khi đó công chức địa chính giúp Chủ tịch UBND xã thực hiện nhiệm vụ quản lý Nhà nước trên lĩnh vực đất đai phải kiêm nhiệm nhiều việc khác như lĩnh vực giao thông, nông nghiệp, môi trường... nên chất lượng tham mưu còn hạn chế dẫn đến có quyết định hành chính được ban hành không đúng trình tự, thủ tục quy định.

- Đánh giá về tình hình khiếu kiện đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân:

Thời gian gần đây, địa phương đang đẩy mạnh triển khai các dự án trọng điểm về phát triển kinh tế - xã hội, thu hồi đất, giải phóng mặt bằng ảnh hưởng trực tiếp đến quyền lợi của người dân nên phát sinh nhiều đơn thư khiếu kiện hành chính liên quan đến lĩnh vực đất đai, xây dựng, chế độ chính sách...

2.2. Đánh giá thực trạng chấp hành pháp luật trong việc giải quyết vụ án hành chính:

Kết quả chấp hành Điều 55, 60 và Điều 78 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 về trách nhiệm tham gia phiên tòa, tham gia đối thoại, giải trình và cung cấp kịp thời, đầy đủ hồ sơ, tài liệu có liên quan đến quyết định hành chính, hành vi hành chính bị khởi kiện. Cụ thể:

- Số lượng trường hợp Chủ tịch Ủy ban nhân dân (hoặc người đại diện) không tham gia phiên đối thoại, không tham gia phiên tòa/ tổng số vụ án hành chính giải quyết khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân: 0 trường hợp

(Phụ lục số 1 kèm theo báo cáo)

- Những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc trong quá trình chấp hành pháp luật tố tụng hành chính, tham gia tố tụng hành chính:

Tại Điều 128 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 quy định trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận thông báo phải nộp cho Tòa án văn bản ghi ý kiến và tài liệu chứng cứ kèm theo. Đối với những khiếu kiện liên quan đến lĩnh vực đất đai là lĩnh vực có nhiều thay đổi theo từng thời kỳ thì thời hạn trên là quá ngắn để tập hợp tài liệu, chứng cứ.

Theo quy định tại khoản 3 Điều 60 Luật Tố tụng hành chính năm 2015: “Trường hợp người bị kiện là cơ quan tổ chức hoặc người đứng đầu cơ quan, tổ chức thì người bị kiện chỉ được ủy quyền cho cấp phó của mình đại diện”. Như vậy, trường hợp người bị khiếu kiện là UBND hoặc Chủ tịch UBND thì chỉ được ủy quyền cho Phó Chủ tịch UBND đại diện tham gia tố tụng. Do khối lượng công việc nhiều nên có trường hợp Phó Chủ tịch không tham dự được phải đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt, làm ảnh hưởng đến việc đối thoại, tranh tụng tại phiên tòa không đạt chất lượng.

- Tình hình thực hiện kiến nghị của Viện kiểm sát liên quan đến việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân (hoặc người đại diện) không tham gia phiên đối thoại, không tham gia phiên tòa hành chính, trong đó nêu rõ số kiến nghị nhận được của Viện kiểm sát và việc thực hiện kiến nghị: 0 kiến nghị.

2.3. Đánh giá thực trạng chấp hành pháp luật trong việc thi hành án hành chính liên quan đến quyết định hành chính, hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân:

- Tình hình tổ chức thi hành bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính đã có hiệu lực pháp luật theo quy định tại Điều 311 Luật Tố tụng hành chính năm 2015. Cụ thể thống kê đầy đủ số lượng bản án, quyết định của Tòa án đã được thi hành; số lượng bản án, quyết định của Tòa án chưa được thi hành và lý do, trong đó:

(1) Số trường hợp tự nguyện thi hành án: 02;

(2) Số trường hợp phải có quyết định của Tòa án buộc thi hành mới thi hành án: 0;

(3) Số trường hợp đã có quyết định buộc thi hành án của Tòa án nhưng vẫn chưa thi hành án: 0

(Phụ lục số 2 kèm theo báo cáo)

- Những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc trong quá trình chấp hành pháp luật liên quan đến thi hành các bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính:

Trong quá trình tổ chức thi hành bản án hành chính, một số thủ tục đòi hỏi phải có sự tham gia của người được thi hành án, có trường hợp người được thi hành án đã được thông báo, hướng dẫn thủ tục nhưng chậm thực hiện việc cung cấp hồ sơ, tài liệu cho cơ quan phải thi hành án.

- Tình hình thực hiện kiến nghị của Viện kiểm sát liên quan đến việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân chậm thi hành án, không chấp hành, chấp hành không đúng hoặc không đầy đủ nội dung bản án, quyết định của Tòa án, trong đó nêu rõ số kiến nghị nhận được của Viện kiểm sát và việc thực hiện kiến nghị: không có kiến nghị của Viện Kiểm sát.

3. Công tác kiểm tra, đôn đốc cơ quan, tổ chức, cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý trong việc chấp hành pháp luật tổ tụng hành chính và thi hành án hành chính theo quy định của Luật Tổ tụng hành chính.

- Về trách nhiệm người đứng đầu cơ quan cấp trên trực tiếp của người phải thi hành án là Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Ủy ban nhân dân:

Chủ tịch UBND huyện thường xuyên chỉ đạo tăng cường ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ quản lý, tham mưu, chấn chỉnh, khắc phục những tồn tại, vi phạm trong ban hành quyết định hành chính chính, thực hiện hành vi hành chính nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, nhất là trong các lĩnh vực dễ phát sinh khiếu kiện như đất đai, xây dựng, xử lý vi phạm hành chính; chủ động kiểm tra, rà soát, xử lý kịp thời các sai phạm trong việc ban hành, thực hiện quyết định hành chính, hành vi hành chính, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân; quán triệt Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và Chủ tịch UBND các xã, thị trấn kịp thời, nghiêm túc thực hiện bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính có hiệu lực pháp luật.

- Công tác kiểm tra, đôn đốc và xử lý trách nhiệm đối với người phải thi hành án thuộc thẩm quyền quản lý theo quy định tại Điều 312 của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015:

Các bản án hành chính có hiệu lực thi hành đều được Chủ tịch UBND, UBND cấp xã trên địa bàn tự nguyện tổ chức thi hành theo quy định. Đến nay chưa có trường hợp nào Tòa án ra Quyết định buộc thi hành án hành chính, chưa có trường hợp xử lý trách nhiệm của người phải thi hành án do chậm thi hành án, không chấp hành, chấp hành không đúng bản án, quyết định của Tòa án.

4. Công tác tổng hợp, báo cáo kết quả thi hành bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện luôn quan tâm chỉ đạo các cơ quan chuyên môn huyện và Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn trên địa bàn huyện thực hiện cung cấp thông tin về kết quả thi hành bản án, quyết định của Tòa án theo quy

định tại Điều 311 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015, định kỳ chỉ đạo tổng hợp, báo cáo kết quả cho cấp trên theo quy định.

II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề xuất sửa đổi bổ sung khoản 3 Điều 60 Luật TTHC năm 2015 về người tham gia tố tụng theo hướng trong trường hợp người bị khiếu kiện là UBND hoặc Chủ tịch UBND thì có thể ủy quyền cho thành viên UBND cùng cấp hoặc người đứng đầu cơ quan chuyên môn; sửa đổi Điều 128 Luật TTHC tăng thời hạn nộp văn bản ghi ý kiến và tài liệu chứng cứ cho Tòa án để việc thu thập chứng cứ, tài liệu đầy đủ, chính xác hơn.

B. KẾT QUẢ TỔNG KẾT THỰC HIỆN CHỈ THỊ SỐ 26/CT-TTg NGÀY 15/11/2019 CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

I. Kết quả triển khai thực hiện

1. Công tác chỉ đạo, tổ chức triển khai thi hành Chỉ thị số 26/CT-TTg

Để thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 15/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác chấp hành pháp luật tố tụng hành chính và thi hành án hành chính, Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành các văn bản chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương quán triệt, tuyên truyền, tổ chức thực hiện có hiệu quả Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định thời hạn, trình tự, thủ tục thi hành án hành chính và xử lý trách nhiệm đối với người không thi hành bản án, quyết định của Tòa án và yêu cầu phải tổ chức thi hành nghiêm túc, dứt điểm các bản án của Tòa án về vụ án hành chính đã có hiệu lực pháp luật. Thông qua các hoạt động triển khai, tuyên truyền, kiểm tra, hướng dẫn đã giúp cho cán bộ, công chức, viên chức và các tổ chức, cá nhân trên địa bàn huyện nhận thức đầy đủ, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật về tố tụng hành chính và thi hành án hành chính theo Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP, Chỉ thị số 26/CT-TTg và góp phần bảo đảm kỷ cương, kỷ luật trong bộ máy hành chính nhà nước.

2. Kết quả thi hành Chỉ thị số 26/CT-TTg

- Việc chấp hành các quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ và kiến nghị sau giám sát của Ủy ban Tư pháp của Quốc hội về công tác chấp hành pháp luật tố tụng hành chính, thi hành án hành chính; việc khắc phục những tồn tại, hạn chế trong việc chấp hành pháp luật tố tụng hành chính và thi hành án hành chính ở địa phương đã được Ủy ban Tư pháp kiến nghị sau giám sát thuộc phạm vi quản lý: Không có trường hợp kiến nghị.

- Việc thực hiện các bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính đã được Bộ Tư pháp kiến nghị và Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo; công tác kiểm tra, đôn đốc cơ quan, tổ chức, cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý trong việc chấp hành pháp luật tố tụng hành chính và thi hành án hành chính; việc xử lý trách nhiệm của cá nhân, tổ chức có vi phạm trong việc chấp hành pháp luật tố tụng

hành chính và thi hành án hành chính theo thẩm quyền: Không có trường hợp kiến nghị.

- Các chỉ đạo cũng như giải pháp nhằm nâng cao chất lượng, bảo đảm việc ban hành quyết định hành chính, thực hiện hành vi hành chính tuân thủ đúng quy định của pháp luật; công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc lĩnh vực quản lý của địa phương đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính của cơ quan, người có thẩm quyền trong bộ máy hành chính nhà nước:

+ Tập trung quán triệt, nâng cao nhận thức của người đứng đầu cơ quan hành chính, đội ngũ cán bộ công chức trong các cơ quan hành chính và Nhân dân trên địa bàn huyện về công tác chấp hành pháp luật tổ tụng hành chính và thi hành án hành chính

+ Nâng cao chất lượng việc ban hành quyết định hành chính, thực hiện hành vi hành chính tuân thủ đúng quy định của pháp luật. Đề cao ý thức trách nhiệm của người đứng đầu, coi công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo là nhiệm vụ chính trị quan trọng, thường xuyên của cơ quan, đơn vị, giải quyết dứt điểm những vướng mắc của công dân, tổ chức đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính của cơ quan, người có thẩm quyền trong bộ máy hành chính nhà nước.

- Công tác thống kê, tổng hợp, báo cáo kết quả chấp hành pháp luật tổ tụng hành chính và thi hành án hành chính được thực hiện thường xuyên, kịp thời, đảm bảo yêu cầu của cơ quan có thẩm quyền.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ, KHÓA KHẨN, VƯỚNG MẮC TRONG QUÁ TRÌNH THI HÀNH CHỈ THỊ SỐ 26/CT-TTg (Không có)

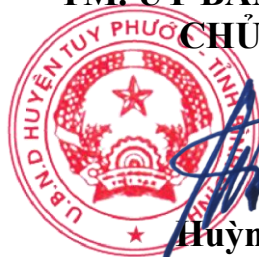
III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ (Không có)

Trên đây là báo cáo tổng kết Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 và Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 15/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn huyện Tuy Phước, UBND huyện Tuy Phước báo cáo Cục Thi hành án dân sự theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Cục THADS tỉnh;
- TT Huyện ủy, TT HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Chi cục THADS huyện;
- Tòa án huyện;
- Viện kiểm sát nhân dân huyện;
- Công an huyện;
- LĐVP;
- Lưu: VT, K2.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Huỳnh Nam