

Số: /UBND-KTHT

Tuy Phước, ngày tháng năm 2023

V/v chuẩn bị nội dung phục vụ  
Hội nghị nâng cao chất lượng  
các công trình xây dựng cơ bản  
tỉnh Bình Định

Kính gửi: Sở Xây dựng tỉnh Bình Định.

UBND huyện Tuy Phước nhận được Công văn số 346/SXD-QLXD&VL ngày 15/02/2023 của Sở Xây dựng tỉnh Bình Định về việc khẩn trương chuẩn bị nội dung phục vụ Hội nghị nâng cao chất lượng các công trình xây dựng cơ bản tỉnh Bình Định.

Qua kiểm tra rà soát, UBND huyện Tuy Phước đề xuất với Sở Xây dựng tỉnh Bình Định nội dung chuyên đề tham luận “Những khó khăn, vướng mắc trong công tác kiểm tra nhà nước đối với chất lượng thi công công trình – Thực trạng và giải pháp”, cụ thể như sau:

### **I. Thực trạng và những khó khăn, vướng mắc trong công tác kiểm tra nhà nước đối với chất lượng thi công công trình**

Trong những năm qua, tốc độ đô thị hóa trên địa bàn huyện phát triển khá nhanh; các công trình xây dựng tăng mạnh cả về số lượng và quy mô, đa dạng về nguồn vốn, làm thay đổi nhanh diện mạo không gian toàn huyện. Sự phát triển đó đặt ra yêu cầu ngày càng cao trong công tác kiểm tra nhà nước đối với chất lượng thi công công trình xây dựng nhằm đảm bảo các công trình thi công hoàn thành, đưa vào khai thác, sử dụng đạt chất lượng, kỹ thuật, đáp ứng được yêu cầu thiết kế đề ra, góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

Trên cơ sở các văn bản quy định, phân cấp, chỉ đạo của cấp có thẩm quyền về công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng, cụ thể như: Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng; Quyết định số 65/2021/QĐ-UBND ngày 09/11/2021 của UBND tỉnh Bình Định ban hành quy định phân công, phân cấp về quản lý chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Bình Định; Chỉ thị số 16/CT-UBND ngày 14/11/2022 của UBND tỉnh Bình Định về tăng cường công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh và các văn bản của sở ngành liên quan.

UBND huyện trong thời gian qua cũng đã ban hành nhiều Văn bản chỉ đạo thực hiện nhằm tăng cường công tác kiểm tra chất lượng công trình xây dựng cũng như công tác quản lý trật tự xây dựng (cụ thể như: Văn bản số 1866/UBND-KTHT ngày 08/12/2021 về việc thực hiện kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng trên địa bàn huyện; Văn bản số 1599/UBND-KTHT ngày 05/10/2022 về việc tăng cường công tác nghiệm thu công trình xây dựng trên địa bàn huyện; Văn bản số

2136/UBND-KTHT ngày 28/12/2022 về việc tăng cường công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn huyện; Văn bản số 1993/UBND-KTHT ngày 27/12/2021 về thực hiện quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn huyện; Văn bản số 1776/UBND-KTHT ngày 02/11/2022 về việc tăng cường quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn huyện); trong đó, yêu cầu các cơ quan, đơn vị liên quan tăng cường kiểm tra; kiên quyết xử lý, đề xuất xử lý hoặc đình chỉ thi công khi phát hiện các trường hợp vi phạm các quy định về trật tự xây dựng, quản lý chất lượng thi công công trình.

Do đó, thời gian qua công tác kiểm tra nhà nước đối với chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn huyện được tiến hành thường xuyên, liên tục góp phần nâng cao chất lượng công trình, phát huy hiệu quả vốn đầu tư. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được thì còn gặp một số khó khăn, vướng mắc như sau:

- Các công trình thi công cơ bản bảo đảm theo yêu cầu về thiết kế và kỹ thuật. Trong đó, các công trình được kiểm tra và chấp thuận kết quả nghiệm thu, đưa vào sử dụng đều bảo đảm chất lượng theo thiết kế, phát huy được hiệu quả nguồn vốn đầu tư. Tuy nhiên, thông qua kiểm tra cũng cho thấy vẫn còn các công trình có một số tồn tại về chất lượng xây lắp. Đối với công trình dân dụng, qua thời gian sử dụng sơn ngoài nhà bị rêu mốc, bong tróc việc bảo trì ít được các chủ đầu tư quan tâm, nên phải duy tu và nâng cấp thường xuyên hơn. Đối với công trình giao thông, hạ tầng kỹ thuật, một số vị trí thi công độ dốc dọc, dốc ngang mặt đường, dốc mái taluy, độ chặt nền đường, lớp đất san nền chưa đạt yêu cầu; mặt đường một số vị trí còn lún, nứt cục bộ; bảo dưỡng, hoàn thiện bề mặt bê tông, khối xây, mặt đường láng nhựa sau khi thi công ít được quan tâm; bê tông rãnh, bê tông công thoát nước bị rỗ mặt. Một số công trình thi công không lưu mốc gây khó khăn cho công tác kiểm tra, nghiệm thu. Đối với công trình thủy lợi, một số quy trình thi công các lớp đất đắp chưa bảo đảm yêu cầu kỹ thuật; một số công trình kênh, mương, mái kè, mặt lát còn có hiện tượng bị sụt lún, co giãn.

- Các chủ đầu tư vẫn chưa thực sự quan tâm đến công tác thông báo khởi công xây dựng công trình, báo cáo hoàn thành thi công xây dựng hạng mục công trình, công trình xây dựng và công tác nghiệm thu công trình còn nhiều thiếu sót về hồ sơ, sửa chữa hoàn thiện hồ sơ, khắc phục tồn tại còn chậm.

- Số lượng công chức chuyên trách lĩnh vực xây dựng ít, nên công tác kiểm tra nhà nước đối với chất lượng công trình xây dựng còn nhiều hạn chế.

**II. Giải pháp để nâng cao chất lượng công tác kiểm tra nhà nước (kể cả công tác giám sát cộng đồng) đối với chất lượng thi công công trình, chất lượng hiệu quả đầu tư công**

### **1. Đối với Chủ đầu tư ở huyện**

- Tăng cường phổ biến, hướng dẫn các tổ chức, cá nhân nâng cao nhận thức, đạo đức, trách nhiệm đối với chất lượng công trình xây dựng; nâng cao hiểu biết đối với các văn bản quy phạm pháp luật về xây dựng, an toàn lao động trong thi công công trình xây dựng; các quy định về phân công và phân cấp thẩm định, quản lý chất

lượng công trình xây dựng, các quy chuẩn, tiêu chuẩn xây dựng trong hoạt động đầu tư xây dựng cho các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng trên địa bàn huyện.

- Thực hiện nghiêm túc các quy định về quản lý trật tự xây dựng, các quy định phân công, phân cấp trách nhiệm về thẩm định hồ sơ thiết kế, quản lý chất lượng công trình xây dựng (kể cả nhà ở riêng lẻ) trên địa bàn huyện. Kiên quyết xử lý, đề xuất xử lý hoặc đình chỉ thi công khi phát hiện các trường hợp vi phạm các quy định về trật tự xây dựng, quản lý chất lượng và công tác an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình theo thẩm quyền.

- Có cơ chế thưởng phạt rõ ràng để nâng cao vai trò trách nhiệm và đạo đức nghề nghiệp của đội ngũ tư vấn giám sát, giám sát tác giả, giám sát của Chủ đầu tư. Tổ chức tư vấn giám sát phải đảm bảo tính độc lập, khách quan và trong sạch không tham gia móc ngoặc, thông đồng với chủ đầu tư hoặc bên thi công... Các tổ chức có thẩm quyền của Nhà nước, hoặc các tổ chức phi Chính phủ sẽ tiến hành rà soát theo dõi những tổ chức, cá nhân vi phạm công tác quản lý chất lượng, tiến tới loại trừ, không giao việc. Cần giáo dục và phổ biến rộng rãi, xem đó là một hành động vi phạm đạo đức hành nghề, đưa đến tổn thất cho cộng đồng, cho tổ chức tư vấn và cả người giám sát.

- Yêu cầu các chủ đầu tư thực hiện nghiêm túc việc lựa chọn các nhà thầu có năng lực tham gia trong hoạt động xây dựng các công trình từ bước khảo sát, thiết kế đến thi công hoàn thiện công trình. Xử lý, kiến nghị xử lý nghiêm các chủ đầu tư thực hiện lựa chọn nhà thầu tham gia dự án không bảo đảm năng lực hoạt động xây dựng theo quy định của pháp luật. Kiểm tra, rà soát năng lực hoạt động của các tổ chức, cá nhân tham gia lĩnh vực hoạt động xây dựng trên địa bàn huyện.

- Kiến nghị cấp có thẩm quyền bổ sung công chức chuyên trách lĩnh vực xây dựng để tăng cường thực hiện công tác kiểm tra nhà nước đối với chất lượng công trình xây dựng góp phần đảm bảo các công trình thi công hoàn thành, đưa vào khai thác, sử dụng đạt chất lượng, kỹ thuật.

## **2. Đối với Chủ đầu tư ở xã, thị trấn**

UBND cấp xã chủ trì, phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp thành lập Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng cho từng công trình, dự án đặc thù. Thành phần của Ban ít nhất là 05 người, gồm đại diện Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã, Thanh tra nhân dân và đại diện người dân trên địa bàn; Lập kế hoạch giám sát đầu tư của cộng đồng đối với các chương trình, dự án trên địa bàn và thông báo cho chủ công trình, chủ đầu tư, ban quản lý xây dựng về kế hoạch và thành phần Ban giám sát đầu tư của cộng đồng chậm nhất 45 ngày theo quy định trước khi thực hiện. Trong đó nêu rõ quyền hạn và trách nhiệm của ban giám sát cộng đồng vào dự án công trình theo như quy định tại Điều 87 của Nghị định 29/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2021 quy định về trình tự, thủ tục thẩm định dự án quan trọng quốc gia và giám sát đánh giá đầu tư dự án. Tổ chức giám sát đầu tư của cộng đồng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã căn cứ điều kiện của xã, thị trấn bố trí địa điểm làm việc để Ban giám sát đầu tư của cộng đồng, tổ chức các cuộc họp và lưu trữ tài liệu phục vụ giám sát

đầu tư của cộng đồng; tạo điều kiện sử dụng các phương tiện thông tin, liên lạc của Ủy ban nhân dân xã phục vụ giám sát đầu tư của cộng đồng.

- Hướng dẫn Ban giám sát đầu tư của cộng đồng xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát đầu tư theo quy định của pháp luật; hỗ trợ Ban giám sát đầu tư của cộng đồng trong việc thông tin liên lạc, lập và gửi các Báo cáo giám sát đầu tư của cộng đồng cho cấp có thẩm quyền.

- Tổ chức thực hiện giám sát đầu tư của cộng đồng theo chương trình, kế hoạch đã đề ra; tiếp nhận các thông tin do công dân phản ánh để gửi tới các cơ quan quản lý có thẩm quyền theo quy định của Nghị định này; tiếp nhận và thông tin cho công dân biết ý kiến trả lời của các cơ quan quản lý có thẩm quyền về những kiến nghị của mình.

- Định kỳ hoặc đột xuất báo cáo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã về kết quả giám sát đầu tư của cộng đồng. Theo dõi, kiểm tra sự phù hợp của quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư với quy hoạch, kế hoạch đầu tư trên địa bàn xã theo quy định của pháp luật.

- Theo dõi, kiểm tra việc chủ đầu tư chấp hành các quy định về: quy hoạch mặt bằng chi tiết, chỉ giới đường đỏ, chỉ giới xây dựng, phương án kiến trúc, xây dựng; xử lý chất thải, bảo vệ môi trường; đền bù, giải phóng mặt bằng và phương án tái định cư; tiến độ, kế hoạch đầu tư. Tình hình triển khai và tiến độ thực hiện các chương trình, dự án;

- Phát hiện những việc làm xâm hại đến lợi ích của cộng đồng; những tác động tiêu cực của dự án đến môi trường sinh sống của cộng đồng trong quá trình thực hiện đầu tư, vận hành dự án; Phát hiện những việc làm gây lãng phí, thất thoát vốn, tài sản thuộc dự án; thực hiện công khai, minh bạch trong quá trình đầu tư báo cáo cho cấp thẩm quyền.

Từ kế hoạch của Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam huyện Tuy Phước và các quy định hiện nay, Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam cấp xã, thị trấn phối hợp tổ chức tuyên truyền, tập huấn về kỹ năng, nghiệp vụ giám sát cho các thành viên Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng của mình; Tổ chức và tiến hành bầu Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng, ra quyết định thành lập tổ giám sát khi có các công trình, dự án được đầu tư xây dựng tại địa phương theo quy định. Ngoài ra, Ban Giám sát đầu tư cộng đồng các xã còn tổ chức giám sát các công trình đã nghiệm thu đang vận hành, khai thác và sử dụng tại địa phương. Thực hiện quy chế giám sát đầu tư của cộng đồng và các quy định pháp luật, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng các xã, thị trấn phát huy được vai trò, chức năng, nhiệm vụ, trong công tác giám sát các công trình xây dựng liên quan đời sống dân sinh, hạ tầng đô thị và nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao được đầu tư từ ngân sách nhà nước, các nguồn vốn huy động hợp pháp khác cho chương trình Kiên cố hoá kênh mương và Bê tông giao thông nông thôn hàng năm, chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đem lại hiệu quả thiết thực cho phát triển KT-XH toàn huyện.

Trên đây là nội dung tham luận phục vụ tại Hội nghị nâng cao chất lượng các công trình xây dựng cơ bản tỉnh Bình Định; UBND huyện Tuy Phước đề nghị Sở Xây dựng tỉnh Bình Định xem xét, tổng hợp./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Phòng KT&HT huyện;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

**Huỳnh Nam**