

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN TUY PHƯỚC**

Số: /UBND-TNMT

V/v nâng cao chất lượng thực hiện tham vấn cộng đồng trong quá trình lập báo cáo đánh giá tác động môi trường

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Tuy Phước, ngày tháng 10 năm 2024

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn.

Thực hiện Văn bản số 3683/STNMT-CCBVMT ngày 14/10/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường Bình Định v/v nâng cao chất lượng thực hiện tham vấn cộng đồng trong quá trình lập báo cáo đánh giá tác động môi trường (kèm theo Phụ lục hướng dẫn và Công văn số 3683/STNMT-CCBVMT). Qua rà soát nội dung văn bản và phụ lục hướng dẫn, nhằm nâng cao chất lượng việc lập và thẩm định hồ sơ môi trường trên địa bàn huyện, nhất là thủ tục tham vấn cộng đồng trong quá trình lập hồ sơ môi trường tại các địa phương và theo đề xuất của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện tại báo cáo số 294/BC-TNMT ngày 25/10/2024, Chủ tịch UBND huyện có ý kiến như sau:

1. Đề nghị UBND các xã, thị trấn: Thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các trình tự, thủ tục đối với công tác tham vấn cộng đồng trong quá trình lập báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với các dự án đầu tư theo quy định pháp luật; tránh tình trạng thực hiện hình thức, đối phó không đảm bảo chất lượng và không ghi nhận đầy đủ ý kiến đóng góp của cộng đồng trong hồ sơ tham vấn cộng đồng tại địa phương. Theo hướng dẫn tại phụ lục kèm theo Văn bản số 3683/STNMT-CCBVMT nêu trên và trong Sổ tay điện tử dành cho cán bộ, công chức cấp xã ([link: http://sotay.binhdinh.gov.vn](http://sotay.binhdinh.gov.vn)), trong đó, hướng dẫn cụ thể về việc xác định đối tượng, quy trình tiếp nhận và một số vấn đề quan tâm trong quá trình tham vấn cộng đồng.

2. Giao Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện: Chủ trì phối hợp với các ngành chức năng có liên quan thường xuyên kiểm tra việc triển khai thực hiện công tác tham vấn cộng đồng, lập báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với các dự án đầu tư trên địa bàn huyện đảm bảo theo quy định.

Kịp thời phát hiện, báo cáo đề xuất cơ quan có thẩm quyền xử lý theo quy định đối với trường hợp tiếp tay, móc nối và tạo điều kiện thực hiện các hồ sơ môi trường không đúng quy định.

Yêu cầu Chủ tịch UBND các xã, thị trấn, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện tổ chức thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT UBND huyện (Đ/c Xuân);
- UBMTTQ Việt Nam huyện (biết);
- BQL DAĐT&PT quỹ đất huyện;
- Phòng TNMT huyện;
- Lưu: VT, K₆.

CHỦ TỊCH

Huỳnh Nam

Phụ lục
HƯỚNG DẪN QUY TRÌNH THỰC HIỆN THAM VẤN CỘNG ĐỒNG
TRONG LẬP BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG MÔI TRƯỜNG
(Kèm theo Văn bản số /STNMT-CCBVMT ngày 10/2024
của Sở Tài nguyên và Môi trường).

1. Mục đích và yêu cầu

- Các dự án thuộc đối tượng lập báo cáo đánh giá tác động môi trường phải thực hiện tham vấn để lấy ý kiến của chính quyền và cộng đồng tại nơi chịu ảnh hưởng của dự án. Thời điểm lấy ý kiến tham vấn sau khi chủ đầu tư lập báo cáo đánh giá tác động môi trường và trước khi nộp cho cơ quan có thẩm quyền thẩm định.

- Kết quả tham vấn là thông tin quan trọng để chủ dự án đầu tư nghiên cứu đưa ra giải pháp giảm thiểu tác động của dự án đầu tư đối với môi trường và hoàn thiện báo cáo đánh giá tác động môi trường.

- Kết quả tham vấn phải được tiếp thu, thể hiện đầy đủ, trung thực các ý kiến, kiến nghị của đối tượng được tham vấn, đối tượng quan tâm đến dự án đầu tư (nếu có). Trường hợp ý kiến, kiến nghị không được tiếp thu, chủ dự án đầu tư phải giải trình đầy đủ, rõ ràng. Chủ dự án đầu tư phải chịu trách nhiệm trước pháp luật về nội dung và kết quả tham vấn trong báo cáo đánh giá tác động môi trường.

2. Quy định về tham vấn Báo cáo ĐTM

2.1. Đối tượng được tham vấn

Theo quy định tại khoản 1 Điều 33 Luật Bảo vệ môi trường và khoản 1 Điều 26 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP, đối tượng tham vấn gồm:

- a) Cộng đồng dân cư, cá nhân chịu tác động trực tiếp bởi dự án đầu tư;
- b) Cơ quan, tổ chức có liên quan trực tiếp đến dự án đầu tư (trong đó bao gồm: UBND cấp xã, Ủy ban mặt trận tổ quốc Việt Nam cấp xã).

2.2. Hình thức tham vấn theo khoản 4 Điều 33 Luật Bảo vệ môi trường và khoản 3, Điều 26 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP gồm:

a) Tham vấn thông qua đăng tải trên trang thông tin điện tử

- Chủ dự án gửi nội dung tham vấn báo cáo đánh giá tác động môi trường đến Sở Tài nguyên và Môi trường để thực hiện đăng tải trên trang thông tin “Tham vấn đánh giá tác động môi trường và công khai báo cáo đề xuất cấp Giấy phép môi trường” trên Cổng thông tin điện tử Sở Tài nguyên và Môi trường (Đường link: <https://stnmt.binhdingh.gov.vn/vi/opinions>).

- Đề nghị UBND cấp xã tuyên truyền, phổ biến đến các tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư tham gia ý kiến góp ý đối với hồ sơ Báo cáo ĐTM của các dự án trên Cổng thông tin điện tử Sở Tài nguyên và Môi trường.

b) Tham vấn bằng tổ chức họp lấy ý kiến cộng đồng

- Bước 1: Chủ dự án gửi Công văn kèm nội dung báo cáo ĐTM (theo quy định tại khoản 3, Điều 33 Luật Bảo vệ môi trường và khoản 2, Điều 26 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP, gồm: Vị trí thực hiện dự án đầu tư, tác động môi trường của dự án đầu tư, biện pháp giảm thiểu tác động xấu đến môi trường, chương trình quản lý và giám sát môi trường; phương án phòng ngừa, ứng phó sự cố môi trường, các nội dung khác có liên quan đến dự án đầu tư) đến UBND cấp xã nơi thực hiện dự án để phối hợp thực hiện tham vấn báo cáo ĐTM. UBND cấp xã có trách nhiệm **niêm yết báo cáo ĐTM tại trụ sở UBND cấp xã**. Thời gian niêm yết kể từ khi nhận được báo cáo ĐTM cho đến khi kết thúc họp lấy ý kiến tại Bước 2.

- Bước 2: Chủ dự án phối hợp UBND cấp xã xác định đối tượng tham vấn cộng đồng dân cư, cá nhân chịu tác động trực tiếp bởi tác động môi trường do các hoạt động của dự án gây ra (đối tượng được quy định tại mục 1.4, mẫu số 4a, Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, cụ thể: cộng đồng dân cư, cá nhân sinh sống, sản xuất, kinh doanh tại khu vực đất, mặt nước, đất có mặt nước, khu vực biển bị chiếm dụng cho việc đầu tư dự án; cộng đồng dân cư, cá nhân nằm trong phạm vi tác động trực tiếp của nước thải, khí thải, bụi, tiếng ồn, chất thải rắn, chất thải nguy hại do dự án gây ra; cộng đồng dân cư, cá nhân bị ảnh hưởng do các hiện tượng sụt lún, sạt lở, bồi lắng bờ sông, bờ biển gây ra bởi dự án; cộng đồng dân cư, cá nhân bị tác động khác được xác định thông qua quá trình đánh giá tác động môi trường). UBND cấp xã thông báo đến các đối tượng tham vấn về thời gian, địa điểm tổ chức họp tham vấn. Lưu ý việc niêm yết Báo cáo ĐTM tại trụ sở UBND cấp xã phải được thực hiện trước thời điểm họp ít nhất là **05 ngày**.

- Trình tự buổi họp tham vấn: UBND cấp xã chủ trì cuộc họp và chỉ định người ghi biên bản cuộc họp theo mẫu số 4a, Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 02. Các bước cơ bản:

- + Chủ dự án trình bày nội dung báo cáo đánh giá tác động môi trường.
- + Các thành viên dự họp đóng góp ý kiến (bao gồm ý kiến của người dân, cán bộ địa phương và ý kiến phản hồi, cam kết của chủ dự án).
- + UBND cấp xã lập biên bản tổng hợp đầy đủ và trung thực toàn bộ nội dung và diễn biến cuộc họp.

c) Tham vấn bằng văn bản cho UBND cấp xã, UBMTTQ Việt Nam cấp xã

Tham vấn bằng văn bản cho UBND cấp xã trong quá trình lập báo cáo đánh giá tác động môi trường **là một thủ tục hành chính cấp xã** đã được UBND tỉnh công bố tại Quyết định 3686/QĐ-UBND ngày 09/11/2022 và phê duyệt Quy trình nội bộ tại Quyết định số 3758/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 (thời gian giải quyết của UBND xã là **15 ngày** kể từ ngày nhận công văn đến khi UBND xã có văn bản trả lời cho chủ đầu tư). Tham vấn bằng văn bản cho UBMTTQ Việt Nam cấp xã không phải là thủ tục hành chính nhưng vẫn yêu cầu phải phản hồi bằng văn bản trong thời gian 15 ngày. Quy trình thực hiện tham vấn như sau:

- Bước 1. Nộp hồ sơ: Chủ dự án đầu tư gửi văn bản lấy ý kiến tham vấn (mẫu quy định tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Nghị định số 08/2022/NĐ-CP) kèm theo báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án đến UBND và UBMTTQ Việt Nam cấp xã thông qua hình thức gửi trực tiếp, qua đường bưu điện hoặc bản điện tử thông qua hệ thống dịch vụ công trực tuyến.

- Bước 2. Kiểm tra hồ sơ: UBND, UBMTTQ Việt Nam cấp xã xem xét tính đầy đủ, hợp lệ của hồ sơ tham vấn theo quy định; trường hợp hồ sơ chưa đầy đủ theo quy định thì thông báo để tổ chức, cá nhân hoàn thiện.

- Bước 3. Xử lý hồ sơ và trả kết quả: UBND, UBMTTQ Việt Nam cấp xã có trách nhiệm phản hồi bằng văn bản trong thời hạn không quá 15 ngày kể từ ngày nhận được văn bản lấy ý kiến tham vấn (*Mẫu văn bản trả lời theo Phụ lục VII ban hành kèm theo Nghị định số 08/2022/NĐ-CP*).

3. Một số vấn đề cần lưu ý trong quá trình tham vấn ĐTM

Thời gian qua, công tác tổ chức tham vấn cộng đồng trong quá trình thực hiện đánh giá tác động môi trường của các dự án chưa được UBND, UBMTTQ Việt Nam các xã, phường, thị trấn quan tâm đúng mức; việc triển khai chậm so với quy định về thời gian tham vấn gây ảnh hưởng đến tiến độ dự án; một số địa phương còn thực hiện mang tính hình thức; chưa thông báo và mời đúng, mời đủ các đối tượng chịu tác động từ dự án để tham vấn; các biểu mẫu, văn bản trả lời tham vấn còn sai về thể thức, nội dung; biên bản họp chưa được các thành viên tham ký đầy đủ hoặc không nêu lý do ký không đủ.

Để tăng cường sự tham gia của chính quyền địa phương, cộng đồng dân cư trong quá trình thực hiện tham vấn, UBND cấp xã cần quan tâm tăng cường triển khai một số giải pháp sau:

- *Đối với hình thức tham vấn thông qua cuộc họp cộng đồng*

+ Xác định đúng và đầy đủ đối tượng cộng đồng dân cư chịu tác động trực tiếp bởi dự án để mời tham dự. Theo đó, những đối tượng bị tác động bao gồm: các

hộ có diện tích đất phải giải tỏa nằm trong phạm vi dự án, dân cư sinh sống và có sử dụng đất xung quanh dự án, có khả năng bị tác động bởi chất thải sau xử lý phát sinh từ dự án (nước thải, khí thải, bụi, tiếng ồn...). Ngoài ra, lưu ý dân cư sinh sống 02 bên tuyến đường vận chuyển nguyên vật liệu triển khai dự án, các khu vực sản xuất nông nghiệp bị tác động do thay đổi, điều chỉnh hệ thống tiêu thoát nước từ quá trình triển khai dự án (nếu có),...

+ Định hướng cho các hộ dân tham dự cuộc họp phát biểu về những vấn đề liên quan đến môi trường, hạn chế tập trung vào các vấn đề khác như đền bù, tái định cư,... Bên cạnh các vấn đề môi trường phát sinh trong quá trình thi công dự án, cần lấy ý kiến cộng đồng về những vấn đề có thể phát sinh trong quá trình hoạt động của dự án.

+ Biên bản cuộc họp cần ghi nhận cụ thể diễn biến cuộc họp, từng ý kiến thành viên tham dự và các thành viên tham dự phải ký xác nhận vào biên bản họp. Trong trường hợp các hộ dân tham dự không đồng ý ký biên bản họp cũng phải được ghi nhận và nêu rõ lý do.

- *Đối với hình thức tham vấn bằng văn bản của UBND cấp xã, UBMTTQ Việt Nam cấp xã*

+ Đây là thủ tục hành chính có thời hạn giải quyết không quá 15 ngày (đối với UBND cấp xã) và quy định thời gian giải quyết không quá 15 ngày theo điểm c, khoản 3, Điều 26 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP (đối với UBMTTQ Việt Nam) nên UBND cấp xã, UBND MTTQ Việt Nam cấp xã phải chú trọng thực hiện đảm bảo thời hạn.

+ Về quy trình, để đảm bảo tính đầy đủ, khách quan của nội dung phản hồi tham vấn, UBND cấp xã, UBMTTQ Việt Nam cấp xã nên tổ chức cuộc họp tham vấn cộng đồng trước; sau đó dựa trên kết quả cuộc họp để tổng hợp và có ý kiến bằng văn bản trả lời chủ dự án. Nội dung trả lời phải đảm bảo tính trách nhiệm, sát với thực tế; không sao chép, không sử dụng văn bản mẫu viết sẵn của chủ dự án hoặc đơn vị tư vấn cung cấp./.