

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN TUY PHƯỚC**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: /BC-UBND

Tuy Phước, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO
Về việc thực hiện chính sách pháp luật
về đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2017-2023

Thực hiện Công văn số 3653/STC-TCHCNS ngày 10/11/2023 của Sở Tài chính tỉnh Bình Định về việc thực hiện chính sách pháp luật về đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018-2023. Ủy ban nhân dân huyện Tuy Phước xin báo cáo kết quả thực hiện như sau:

1. Về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập.

Năm 2017, Ủy ban nhân dân huyện có 68 đơn vị sự nghiệp công lập. Trong đó, có 60 đơn vị lĩnh vực giáo dục - đào tạo, 01 đơn vị lĩnh vực văn hóa, thể dục, thể thao; 01 đơn vị thông tin và truyền thông; 05 đơn vị thuộc lĩnh vực sự nghiệp kinh tế khác (Hội chữ thập đỏ, Trạm khuyến nông, Trung tâm phát triển quỹ đất, Ban Quản lý NS và VSMT, BQL cụm công nghiệp), 01 đơn vị xây dựng (Ban quản lý dự án Đầu tư và Xây dựng). Đến năm 2023, Ủy ban nhân dân huyện còn 60 đơn vị sự nghiệp công lập, giảm 12% đơn vị sự nghiệp công lập, cụ thể:

a. Lĩnh vực giáo dục – đào tạo

Sắp xếp, tổ chức lại các trường mầm non, phổ thông, hình thành trường phổ thông nhiều cấp học (tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông) từ 58 đơn vị còn 53 đơn vị:

- Sáp nhập Trường THCS Hòa Thắng vào Trường THCS Phước Hòa;
- Sáp nhập Trường TH số 3 Phước Thuận vào Trường TH số 2 Phước Thuận;
- Sáp nhập Trường TH số 3 Phước An vào Trường TH số 2 Phước An;
- Sáp nhập Trường TH số 3 Phước Hiệp vào Trường TH số 2 Phước Hiệp;
- Sáp nhập Trường TH Hòa Thắng vào Trường TH số 2 Phước Hòa;

b. Lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp

Từ khi tiếp nhận, đổi tên Trung tâm Giáo dục thường xuyên – Hướng nghiệp Tuy Phước thành Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp – Giáo dục thường xuyên Tuy Phước và bổ sung chức năng, nhiệm vụ, phê duyệt tổ chức bộ máy theo Đề án được Chủ tịch UBND tỉnh Bình Định phê duyệt tại Quyết định số 3107/QĐ-UBND ngày 30/8/2016 đến nay, Ủy ban nhân dân huyện đã rà soát, sắp xếp tổ chức, hoạt động của Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp – Giáo dục thường xuyên đảm bảo tinh gọn, hoạt động hiệu quả trong đó giảm 36 biên chế sự nghiệp.

c. Lĩnh vực văn hóa, thể dục, thể thao và lĩnh vực thông tin và truyền thông

Hợp nhất Trung tâm Văn hóa - Thông tin và Thể thao (lĩnh vực văn hóa, thể dục, thể thao) và Đài Truyền thanh huyện Tuy Phước (lĩnh vực thông tin và truyền thông) thành lập Trung tâm Văn hóa - Thông tin - Thể thao huyện Tuy Phước.

d. Lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác

- Về lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn:

Hợp nhất Trạm Chăn nuôi và Thú ý, Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật, Trạm Khuyến nông trên địa bàn huyện Tuy Phước thành Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp huyện Tuy Phước và chuyển một số chức năng, nhiệm vụ về quản lý nhà nước ở các đơn vị này về Phòng Nông nghiệp và PTNT huyện.

Sáp nhập Trung tâm Phát triển quỹ đất vào Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện và tổ chức lại thành Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện Tuy Phước, giải thể Ban Quản lý Cụm công nghiệp huyện Tuy Phước chuyển các chức năng, nhiệm vụ hoạt động sự nghiệp về Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất và các chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về Phòng Kinh tế và Hạ tầng.

2. Về đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường, thúc đẩy xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công

Ngày 21/6/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập trong các lĩnh vực: giáo dục đào tạo; giáo dục nghề nghiệp; y tế - dân số; văn hóa, thể thao và du lịch; thông tin và truyền thông; khoa học và công nghệ; các hoạt động kinh tế và lĩnh vực khác thay thế Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về cơ chế tự chủ của đơn vị SNCL trước đây. Theo đó, Nghị định 60/2021/NĐ-CP quy định quyền tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp đảm bảo công bằng hơn theo nguyên tắc: Đơn vị tự đảm bảo nguồn tài chính hoạt động chi thường xuyên cao hơn thì được trao quyền tự chủ nhiều hơn; phân định rõ hoạt động thực hiện nhiệm vụ chính trị do Nhà nước giao và hoạt động kinh doanh dịch vụ của đơn vị sự nghiệp công lập, đồng thời khuyến khích giao quyền tự chủ tối đa cho các ĐVSNC trong việc tự quyết định các khoản thu chi hoạt động dịch vụ theo cơ chế thị trường.

Nhằm đảm bảo thực hiện theo tinh thần các nội dung được quy định tại Nghị định 60/2021/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Văn bản số 1312/UBND-NS ngày 05/8/2021 về việc xây dựng kế hoạch và phương án tự chủ thực hiện Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc huyện trong năm 2022.

Trên cơ sở hướng dẫn tại Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 19/9/2022 của Bộ Tài chính ban hành hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập. Và hội nghị trực tuyến tại điểm cầu UBND huyện do Sở Tài chính tỉnh Bình Định đã Tổ chức ngày 22/10/2022 để hướng dẫn một số nội dung tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định Nghị định

60/2021/NĐ-CP và Thông tư 56/2022/TT-BTC, các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND huyện đã tham dự đầy đủ.

Đến nay tại thời điểm báo cáo, toàn huyện có 60/60 đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP và Thông tư 56/2022/TT-BTC. Trong đó:

+ Đơn vị sự nghiệp công tự đảm bảo chi thường xuyên (Nhóm 2): 02 đơn vị (Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và phát triển quỹ đất; Ban Quản lý Chợ Diêu Trì).

+ Đơn vị sự nghiệp công tự đảm bảo một phần chi thường xuyên (Nhóm 3): 22 đơn vị (Ban Quản lý Nước sạch và VSMT huyện, Trung tâm GDNN-GDTX, 10 Trường MN: MN huyện, Phước An, Phước Lộc, thị trấn Tuy Phước, thị trấn Diêu Trì, Phước Thuận, Phước Sơn, Phước Hòa, Phước Quang, Phước Hưng và 10 Trường THCS: Phước Thành, Phước An, Trần Bá, Tuy Phước, Phước Lộc, Phước Hiệp, Phước Thuận, Phước Sơn 1, Phước Hòa, Phước Hưng).

+ Đơn vị sự nghiệp công do nhà nước bảo đảm chi thường xuyên (Nhóm 4): 36 đơn vị (Trung tâm DVNN; Trung tâm Văn hóa - Thông tin - Thể thao; Trung tâm chính trị; 04 trường MN: Phước Thành, Phước Nghĩa, Phước Hiệp, Phước Thắng; 03 trường THCS: Phước Sơn 2, Phước Thắng, Phước Quang và 26 Trường tiểu học trực thuộc Phòng Giáo dục và Đào tạo).

Trên cơ sở mục tiêu được đề ra tại Kế hoạch số 40/KH-UBND ngày 19/01/2023 của UBND huyện về việc Quản lý, sử dụng biên chế của Ủy ban nhân dân huyện Tuy Phước giai đoạn 2022 – 2026. Đến năm 2026 thực hiện việc chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên sang đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên; các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên sang các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, để làm cơ sở giảm 5% số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước, tăng số người hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp để bảo đảm đủ số lượng, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

Hiện tại Ủy ban nhân dân huyện Tuy Phước chưa thực hiện chuyển các đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần các loại hình doanh nghiệp khác vì: Số lượng đơn vị sự nghiệp công tự đảm bảo chi thường xuyên do UBND huyện quản lý (Nhóm 2) có: 02 đơn vị (Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và phát triển quỹ đất; Ban Quản lý chợ Diêu Trì). Tuy nhiên, vì đặc thù của ĐVSNCL của thuộc UBND huyện mục đích hoạt động chủ yếu là phục vụ an sinh xã hội nên lợi nhuận rất thấp và đa phần vẫn dựa vào ngân sách và không thuộc danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần được quy định tại Nghị định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Chính phủ. Nên việc chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần là không thể thực hiện được.

(Chi tiết theo phụ lục đính kèm)

3. Về nâng cao năng lực quản trị của đơn vị sự nghiệp công lập

Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập, các cơ quan đơn vị liên quan rà soát, hoàn thiện cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong từng đơn vị theo hướng tinh gọn, giảm mạnh đầu mối, bỏ cấp trung gian, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và khoa học - công nghệ tiên tiến, áp dụng các tiêu chuẩn, chuẩn mực quản trị quốc tế; nâng cao chất lượng quản trị tài chính, tài sản công của đơn vị. Ban hành quy chế quản lý tài chính, tài sản công, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng bộ phận, cá nhân, nhất là trách nhiệm người đứng đầu. Hoàn thiện chế độ kế toán, thực hiện chế độ kiểm toán, giám sát, bảo đảm công khai, minh bạch hoạt động tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

4. Khó khăn, vướng mắc

Trên cơ sở đánh giá những kết quả đạt được còn một số khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện như sau:

Chỉ tiêu biên chế, số lượng người làm việc trong đa số các đơn vị sự nghiệp công lập được giao thấp, chưa đảm bảo theo định mức tối thiểu, các đơn vị còn thiếu nhân lực so với yêu cầu nhiệm vụ (nhất là trong giáo dục) do đó việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế còn gặp nhiều khó khăn.

Việc xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, xây dựng giá dịch vụ sự nghiệp công lập của một số lĩnh vực chưa được hướng dẫn cụ thể (như lĩnh vực giáo dục, văn hóa,...) dẫn đến khó khăn cho các đơn vị khi chuyển đổi mô hình cơ chế tài chính sang tự chủ và thực hiện xã hội hóa.

5. Kiến nghị đề xuất

Đề xuất UBND tỉnh hướng dẫn cụ thể việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 03/7/2020 của Chính phủ về giải pháp đối với biên chế sự nghiệp giáo dục. Quy định cụ thể về việc thực hiện tinh giản biên chế trong ngành Giáo dục, góp phần vừa đảm bảo thực hiện đúng chủ trương Nghị quyết, vừa đảm bảo tỷ lệ giáo viên/lớp đúng theo quy định.

Trên đây là báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện Tuy Phước kính gửi sở Tài chính tổng hợp báo cáo./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính tỉnh Bình Định;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Huỳnh Nam